

*DOCUMENTOS*

**Decimoquinto Congreso  
Mundial de la CIOSL**

Caracas, Venezuela,  
17 al 24 de marzo de 1992

**CeDInCI**

**Declaraciones**

*La Ciudad Futura*

FUNDACIÓN FRIEDRICH EBERT

## INTRODUCCION

### 1. La CIOSL: la organización sindical victoriosa

La realización del 15º Congreso Mundial de la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL) constituye un acontecimiento de singular importancia para el movimiento sindical internacional. En resumen, la CIOSL es hoy, por lejos, la central sindical internacional más importante.

La Federación Sindical Mundial (FSM) ha dejado de funcionar luego de la descomposición del comunismo en Europa del Este. La Confederación Mundial del Trabajo (CMT) ha quedado prácticamente reducida a una sola central sindical en Europa y algunas pequeñas organizaciones en el Sur. Ambas organizaciones ya no tienen gran importancia en el movimiento sindical internacional.

En 1949, al momento de su formación, la CIOSL agrupaba a 48 millones de trabajadores. En 1992 agrupa a 110 millones, organizados en 141 organizaciones sindicales nacionales.

En el 15º Congreso fue electo Secretario General de la CIOSL el prestigioso dirigente sindical italiano, Enzo Friso. Se eligieron también los miembros del Comité Ejecutivo (que incluye un miembro de la CGT argentina) y comisiones especiales de la CIOSL.

La CIOSL cuenta con organizaciones regionales en África, Asia y América Latina; en Europa coordinan sus actividades con la Confederación Europea de Sindicatos (CES), y a nivel mundial con los llamados Secretarios Profesionales Internacionales (SPI), que agrupan a los trabajadores sindicalizados por rama de actividad a nivel internacional.

Por último, la CIOSL participa activamente en la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y es miembro de diversas instituciones internacionales de cooperación internacional. La CIOSL ha establecido vínculos permanentes con la NN.UU. y otras instituciones intergubernamentales.

### 2. Principales resoluciones del 15º Congreso

En el Congreso se aprobaron una serie de documentos y resoluciones. Los tres documentos básicos fueron: «Los sindicatos libres a favor de un orden democrático mundial: papel de la CIOSL», «Medio ambiente y desarrollo: el programa sindical» e «Igualdad, el desafío constante: estrategias para el éxito» (sobre el tema de la mujer trabajadora). También debe

destacarse en Informe de Actividades, que da cuenta de la acción de CIOSL entre el 14º y 15º Congreso (1987-1990).

Dada la extensión de los documentos, hemos decidido publicar aquí la Declaración «El papel de la CIOSL en la construcción de un nuevo orden democrático», dado que resume el conjunto de temas discutidos y aprobados y fija la estrategia de la organización de aquí hasta el 16º Congreso, a realizarse en 1995, como así también partes del Capítulo 2 del documento «Los sindicatos libres a favor de un orden democrático mundial: Papel de la CIOSL» y del Capítulo 2 del documento «Medio ambiente y desarrollo: El programa sindical».

### 3. Fundamentos del éxito de la CIOSL

¿Por qué la CIOSL se ha constituido, en la práctica, en la única organización sindical internacional? Porque su estrategia fue adecuada para entender e incidir en los cambios que se han producido en el mundo del trabajo en las últimas décadas.

El sencillo, pero efectivo postulado de la CIOSL, «Pan, paz y libertad», permitió a esa organización canalizar las líneas de fuerza que se han abierto en el sindicalismo internacional. Esas nuevas líneas de fuerza son: impulsar la participación sindical en la globalización e interdependencia de la economía mundial; promover el desarrollo del sindicalismo democrático y autónomo en ex-paises del socialismo real y apoyar las acciones sindicales en el Sur en defensa de los derechos humanos y laborales y por la realización de democracias políticas, económicas y sociales. En síntesis, la CIOSL ha logrado expresar diferentes líneas de fuerza sindical, integrándolas en un solo esfuerzo para la promoción de la justicia social dentro de un nuevo orden democrático mundial.

### 4. Los grandes desafíos de la CIOSL

El socialismo real ha desaparecido. Pero existe una fuerte tendencia mundial para instaurar un capitalismo «neoliberal».

En el 15º Congreso quedó claro que la gran batalla será, en los próximos tiempos, impedir el triunfo del capitalismo thatcherista y frenar la creciente desigualdad entre Norte y Sur y el devenir del medio ambiente de nuestro planeta. Pero, para que las organizaciones sindicales nacionales puedan jugar un rol protagónico es necesario actualizar las plataformas sindicales, para que el actual proceso de globalización, interdependencia y revolución tecnológica, facilite la mejora en las

condiciones de vida y trabajo de los asalariados en el Norte y el Sur.

La CIOSL se coloca de cara a las transformaciones del mundo para incidir en la democratización de los sistemas de relaciones laborales, en la defensa de la seguridad ambiental; los derechos humanos y sindicales; la integración internacional para el progreso social equilibrado; la lucha contra la pobreza y el desempleo; la igualdad para las mujeres y la promoción de la mujer sindicalista los derechos específicos de los jóvenes, etc.

El objetivo global que integra objetivos parciales, es la lucha por un nuevo orden democrático mundial con justicia social que garantice el desarme, la seguridad, la paz y la preservación de la ecología.

El movimiento sindical internacional se enfrenta a extraordinarios desafíos. En los países del Norte, la emergencia de la llamada «sociedad post-industrial informatizada», al tiempo que significa una revolución tecnológica, ha acentuado los problemas del desempleo, demandas salariales y condiciones de trabajo diferenciadas, agudización del deterioro del medio ambiente, etc., junto con la continuación de antiguas discriminaciones, en particular de la mujer. En Europa, han surgido peligrosas tendencias nacionalistas, étnicas y religiosas, que pueden desembocar en alternativas políticas de derecha autoritarias que afectarán a los trabajadores.

En el Sur, el gran desafío es cómo instalar modelos económicos sociales que promuevan el desarrollo y la equidad social, para superar el desempleo, los salarios bajos, la pobreza. En el Sur están surgiendo, estimula-

dos por el capitalismo «neoliberal», posturas «fundamentalistas» que pueden desembocar en guerras, destrucción y dictaduras. En consecuencia, el movimiento sindical internacional se enfrenta a difíciles y heterogéneos desafíos.

La CIOSL sale de este Congreso vigorizada. Pero deberá demostrar aún más su destreza para operar en un momento de transición histórica mundial, en el cual todavía las nuevas líneas de fuerza no están definidas. Al mismo tiempo la CIOSL, al agrupar a la absoluta mayoría de los trabajadores del mundo, incluye en su interior a diferentes corrientes político-sindicales, a agrupamientos sindicales según intereses regionales, que deberán esforzarse para garantizar la acción común.

La consolidación y expansión de la CIOSL dependerá, seguramente, de la voluntad de sus organizaciones miembros de aplicar decididamente en sus países la línea estratégica aprobada en su 15º Congreso.

En América, durante 1993, se realizará el 13º Congreso de la Organización Interamericana de Trabajadores (ORIT), afiliada regional de la CIOSL, evento que deberá servir para integrar los postulados del 15º Congreso Mundial en la estrategia y plataforma actualizada del sindicalismo, es decir, en el llamado «sindicalismo sociopolítico» propugnado por ORIT.

Buenos Aires, junio de 1992.

Roland Feicht  
Fundación Friedrich Ebert

## El papel de la CIOSL en la construcción de un nuevo orden democrático: Tareas Prioritarias

1. La Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL) reunida en su XV Congreso Mundial en Caracas del 17 al 24 de marzo de 1992 contempla lo que resta del siglo XX y el nuevo milenio con confianza. Pese a la constante hostilidad de muchos gobiernos y empleadores, y los crecientes problemas económicos, sociales y políticos a nivel mundial, ante el papel de los sindicatos libres, nuestro movimiento está congregando un número cada vez mayor de organizaciones de trabajadores independientes y democráticas bajo su bandera de Pan, Libertad y Paz. La CIOSL está orgullosa de su contribución a la lucha contra el colonialismo, el fascismo, el racismo y el totalitarismo en todas sus formas, pero seguirá siempre vigilante en la defensa de las libertades humanas. Nuestro movimiento no podrá descansar mientras haya trabajadores que continúan enfrentándose con la pobreza, el desempleo, la opresión y la amenaza de la guerra y la lucha civil.

2. El mundo ha llegado a un momento crucial, pero todavía no está asegurada la victoria de la democracia. La creciente interdependencia política, ambiental, económica y social obliga a las naciones del mundo y a sus pueblos a ampliar y desarrollar la cooperación internacional. La CIOSL debe contribuir —y está dispuesta a hacerlo— a la promoción de la justicia social dentro de un orden democrático mundial.

3. La Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres está dispuesta a continuar cumpliendo con sus responsabilidades como la voz internacional del trabajo organizado libremente en esta nueva era. Nuestra capacidad de actuar es el resultado de la unidad de propósito de nuestras afiliadas. La búsqueda común de metas compartidas es la clave para influenciar la opinión mundial en favor de los puntos de vista de los trabajadores y trabajadoras. Al avalar el informe «Los sindicatos libres a favor de un nuevo orden democrático mundial: el papel de la CIOSL», el Congreso solicita al Comité Ejecutivo que desarrolle un programa de acción, basado en su declaración de prioridades y sus resoluciones sobre políticas específicas, destinado a responder a los desafíos constantes de un mundo cambiante y a fortalecer los medios de la CIOSL en nombre de los trabajadores y trabajadoras en todos los países.

4. La CIOSL, a través de sus organizaciones regionales y su asociación estrecha con los Secretarías

de Profesionales Internacionales, tratará de ampliar la participación de todas las afiliadas en el desarrollo de sus políticas y la representación de sus opiniones ante las organizaciones internacionales, los gobiernos, empleadores y ante la opinión pública general. Asimismo, la CIOSL tratará de incrementar los recursos, tanto humanos como financieros, que las afiliadas ponen a disposición de la Confederación para su trabajo. Además, la CIOSL revisará sus estructuras y actividades a fin de asegurar que los recursos limitados de las afiliadas sean bien aprovechados, que se establezcan prioridades claras, que se ejecuten los objetivos de los programas y que la Confederación retenga su capacidad de responder en forma flexible y rápida en un mundo en cambio permanente.

5. Las actitudes antisindicales son parte de una ofensiva ideológica de las fuerzas conservadoras contra la idea de la solidaridad social. Incluso en muchas democracias, los sindicatos están siendo el blanco de ataques y la legislación laboral se está debilitando bajo el pretexto de la necesidad de su competitividad en un mundo de «mercados libres». La abdicación de la responsabilidad gubernamental ante las fuerzas del mercado, brutales y divisorias, está polarizando peligrosamente el mundo, precisamente en un momento en el cual las barreras políticas a la cooperación han empezado a perder su fuerza. La CIOSL está sumamente preocupada por el aumento de actos de violencia contra minorías en todas partes del mundo. Los partidos políticos democráticos deben ofrecer alternativas positivas y realistas al electorado si desean poder hacer frente a las fuerzas extremistas y antidemocráticas. Un elemento esencial de tales políticas en un mundo interdependiente debe ser una estrategia internacional para el crecimiento y el desarrollo que reemplacen las políticas restrictivas que están creando las presiones arbitrarias para adaptarse a la competencia internacional. Los sindicatos libres, son sumamente conscientes de las amenazas a la democracia, a la paz y al progreso si no se logran integrar las preocupaciones sociales en la organización de la economía mundial. Por esta razón, la CIOSL seguirá desafiando la ortodoxia reinante de liberalización, desreglamentación y privatización con una estrategia internacional de participación y cooperación sociales basada en la contribución esencial que los gobiernos, los sindicatos y los empleadores pueden aportar para garantizar la democracia y hacer que funcione en un mundo dinámico y rápidamente cambiante. Los elementos interconectados de esta declaración de prio-

ridades constituyen la base de la lucha constante a nivel mundial de los sindicatos por Pan, Libertad y Paz.

### Defensa y promoción de los derechos sindicales y demás derechos humanos

6. Si no hay una aplicación universal y sistemática de las garantías internacionales concernientes a los derechos sindicales y demás derechos humanos, la libertad y la democracia estarán siempre en peligro. De importancia especial es la libertad de asociación, porque este derecho permite a los ciudadanos combinar la defensa y la promoción de todos los demás derechos. Es además la base para el establecimiento y funcionamiento libre de los sindicatos independientes y democráticos. La CIOSSL, continuará dándole la más alta prioridad a la libertad de asociación y organizará una campaña mundial sostenida para fortalecer el sistema internacional para la supervisión, la defensa y la promoción de la libertad de asociación y de los derechos sindicales.

7. Antes que nada, la CIOSSL apoyará y asistirá a todos los sindicatos libres cuyo derecho a existir esté impugnado por la opresión política o económica. Los sindicatos libres, representativos y fuertes son ellos mismos la mejor defensa en contra de quienes desafían los principios de la libertad de asociación y los mejores defensores de las leyes y prácticas que aseguran que los sistemas legales nacionales reflejen claramente los compromisos internacionales a esos principios. Por esta razón, la CIOSSL ampliará su trabajo con las afiliadas y con otros sindicatos libres a fin de ejercer presión sobre los gobiernos, los partidos políticos, los empleadores y organismos internacionales en favor del reconocimiento pleno de los derechos sindicales. La CIOSSL tendrá como objetivo garantizar el respeto universal de los derechos fundamentales como la base de la cooperación internacional entre países, según lo estipula la Carta de la Naciones Unidas.

8. En apoyo de su campaña permanente en favor de los derechos sindicales y demás derechos humanos la CIOSSL mejorará sus capacidades de recopilación y publicación sistemáticas de información sobre violaciones de los derechos sindicales. Una información rápida y exacta es un punto de partida esencial para actuar a nivel nacional e internacional en la defensa de los derechos de los individuos y los sindicatos. La CIOSSL, a través de nuestras organizaciones nacionales, y en plena colaboración con los SPI, trabajará con las afiliadas para crear una red de información y de análisis que permita orientar nuestras campañas a

favor de la defensa de los derechos de los trabajadores y también de la promoción de leyes apropiadas y de sistemas administrativos para evitar abusos y permitirles a los sindicatos libres jugar un papel legítimo en la sociedad. Nosotros apoyamos la consolidación de la autoridad de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y las Naciones Unidas (ONU) y otros organismos intergubernamentales con un mandato para proteger y promocionar condiciones que impidan el abuso de los derechos sindicales y demás derechos humanos.

9. La representación organizada de los intereses de los trabajadores y trabajadoras a través de la negociación colectiva es esencial a cualquier sistema democrático y es un contrapeso al poder de los empleadores y gobiernos de los individuos y grupos de trabajadores cuyos intereses demasiado a menudo son olvidados, ignorados o negados. En un mundo rápidamente cambiante, la negociación colectiva representa el principal medio de acción por el cual el empleo, los sistemas de trabajo y las destrezas de la fuerza laboral pueden ser adaptados constantemente teniendo en cuenta la necesidad de equidad, eficiencia, de eliminación de la explotación y la participación de trabajadores y trabajadoras en las decisiones que determinan sus condiciones de vida y de trabajo. La negociación colectiva —junto con los mecanismos para la consulta tripartita— refuerza las instituciones de la democracia creando mecanismos para la resolución de problemas sociales y económicos que de otra manera podrían provocar tensiones políticas. Un marco operativo de relaciones laborales basado en normas laborales internacionales, y una ampliación del papel internacional de la OIT significan un apoyo a las estrategias de desarrollo económico destinadas a mejorar la productividad y la calidad de vida y de trabajo. Por consiguiente, la CIOSSL promocionará la extensión de la negociación colectiva libre y voluntaria a todas las ramas de la actividad económica. Asimismo, la CIOSSL prestará en favor del desarrollo de sistemas nacionales de consulta tripartita entre los sindicatos, los empleadores y los gobiernos y llevaría a cabo un programa de acciones para fortalecer la capacidad de los sindicatos nacionales de funcionar como un interlocutor social pleno.

10. Una economía internacional, bajo la conducción de corporaciones transnacionales, exige una respuesta por parte de los sindicatos. El creciente número de zonas de procesadoras de exportaciones, en las cuales se ignoran totalmente los derechos sindicales básicos, conjuntamente con los cambios en la organización y forma de las empresas, tales como fusiones, adquisiciones, vinculación, empresas mixtas y alianzas estratégicas, ilustran el reto a las formas tradicionales de organización sindical y relaciones

universales. La CIOSSL, a través del Grupo de Trabajo de la CIOSSL/SPI sobre Empresas Multinacionales buscará fortalecer sus actividades a través del desarrollo complementario de un programa de acción que incluya trabajo educativo tal como seminarios, conferencias e intercambios de información y experiencias diseñadas para aumentar la competencia de los sindicatos en áreas como el uso estratégico de capital y recursos financieros, el análisis corporativo y la planificación estratégica, las disposiciones sobre información y consulta, la organización sindical, sobre todo en zonas procesadoras de exportaciones, y el fomento de las acciones de solidaridad internacional. La CIOSSL da su pleno apoyo a los Secretariados Profesionales Internacionales en sus esfuerzos por desarrollar nuevos canales de comunicación entre sindicatos y empresas transnacionales. La CIOSSL además, está convencida de que las cláusulas o cartas sociales en el GATT y en un número creciente de acuerdos de integración regional destinados a aumentar el comercio y la inversión internacionales, son necesarios para estimular la mejora progresiva de las condiciones de vida y de trabajo y evitar que se violen las normas laborales internacionales.

### Integración internacional e injusticia social

11. La lucha contra la pobreza y el desempleo siguen siendo el eje de la misión global de la CIOSSL. La creciente interdependencia internacional ha acrecentado la responsabilidad del trabajo de la CIOSSL como la voz sindical en un debate cada vez más importante sobre los objetivos e instrumentos de la cooperación y la coordinación internacionales. Existe un grave peligro de que las divisiones sociales dentro de los países y entre ellos dificulte el progreso hacia la democracia. Las políticas actuales no logran resolver la pobreza y el desempleo —ni en los países en desarrollo ni en los industrializados— pero sí aumentan el riesgo de un estancamiento profundo y persistente para todos, menos para aquel sector privilegiado de la población mundial, en posesión de un caudal de riquezas de movilidad internacional. El objetivo deseado de estabilidad monetaria internacional es un medio y no un fin. La persecución resuelta de los principales países industrializados, a través de institucionales tales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, está causando una mayor inestabilidad política y social y debilitando seriamente el desarrollo de políticas internacionales para la sostenibilidad económica y del medio ambiente. Por esta razón, la CIOSSL intensificará sus esfuerzos para colocar el empleo y la lucha contra la pobreza a la cabeza de las agendas de política

económica y social nacionales e internacionales.

12. Todo cambio de dirección en la actividad económica internacional requiere un desplazamiento de las prioridades políticas de los gobiernos de los países industrializados que permita la elaboración de nuevas estrategias que propicien las condiciones para el crecimiento, el pleno empleo y el desarrollo sostenible. En consecuencia, la CIOSSL concentrará sus esfuerzos en la creación de la voluntad política favorable a un cambio de políticas haciendo hincapié en la profunda injusticia social que constituyen la pobreza y el desempleo y en la amenaza que representan para la paz y la libertad si no se resuelve el desperdicio trágico de potencial que conllevan.

13. Asimismo, la CIOSSL renovará su llamamiento a favor de una mayor participación de los sindicatos libres a nivel nacional e internacional en la coordinación de un conjunto de políticas requeridas para lograr un progreso económico y social equilibrado. La CIOSSL no cree en soluciones milagrosas a los difíciles problemas de elegir prioridades. No obstante, en lugar de abdicar ante las fuerzas arbitrarias del mercado, los gobiernos deben asumir la responsabilidad de congregar a todos los sindicatos y empleadores y realizar consultas tripartitas sobre políticas consistentes y de apoyo mutuo para la inversión, el aumento de los ingresos, la provisión de servicios sociales y una expansión del comercio mundial. La CIOSSL continuará presionando por una dimensión social de las políticas económicas internacionales en las distintas organizaciones internacionales y en particular ante el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

14. El mantenimiento de un comercio mundial abierto es un elemento esencial de las políticas de crecimiento, sobre todo para los países en desarrollo, pero depende de que se logre evitar la peligrosa competencia destructiva en condiciones de trabajo explotadoras. Por esta razón, el crecimiento de las exportaciones debería proseguir acompañado por mejores condiciones sociales y por la expansión del consumo en el mundo en desarrollo. La CIOSSL continuará insistiendo en la consolidación de un sistema abierto de comercio internacional a través de medidas que apoyen un nivel justo de los precios de los productos básicos primarios y el pleno respeto de los derechos sindicales y demás derechos humanos de mujeres y hombres que trabajan en la elaboración de productos básicos, e incorporación en el acuerdo general sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) del requisito según el cual todos los países miembros deben mantener un nivel mínimo de normas laborales, en particular, en el ámbito de la libertad de asociación y del derecho a la negociación colectiva, sobre la base de procedimientos multilaterales absolutamente transparentes.

15. Las políticas actuales de ajuste estructural no han logrado crear una base para un ataque sostenido contra la pobreza. La transferencia de recursos al mundo en desarrollo es inadecuada y no está centrada en la prioridad de las estrategias orientadas hacia el empleo para satisfacer las necesidades básicas. Se necesita un nuevo enfoque ante el desarrollo, comprendiendo esfuerzos para lograr una mejoría en los términos de comercio para las exportaciones de los países en desarrollo. Las políticas de ajuste estructural probablemente tendrán más éxito cuando se logre un fuerte consenso nacional que asegure que todos los sectores de la población, y en particular los pobres urbanos y rurales, puedan vislumbrar un progreso tangible en la resolución de los problemas sociales enraizados. La CIOSL acelerará entonces su tarea con las afiliadas de los países en desarrollo y otros sindicatos libres enfatizando la importancia crítica de las instituciones democráticas—entre ellas los sindicatos libres y las cooperativas—en el establecimiento de una participación amplia en la formulación de políticas y en su ejecución.

16. La pobreza en cualquier parte representa una amenaza a la prosperidad en cualquier otra. Los pueblos y los gobiernos del mundo industrial necesitan mercados cada vez mayores en el mundo en desarrollo a fin de sostener sus propias economías y crear oportunidades de empleo para millones de trabajadores, que de otra manera, podrían verse forzados a emigrar en cantidades enormes, imposibles de controlar. La CIOSL abogará por un incremento importante de la ayuda internacional y otras formas de asistencia financiera y por una reducción substancial del peso de la deuda como consolidación de una nueva estrategia de desarrollo.

17. La crisis en África es particularmente severa. La guerra civil y el hambre amenaza la vida de millones de hombres, mujeres y niños. La epidemia de SIDA pone en peligro naciones enteras. Los programas de austeridad y de ajuste se han sumado a las dificultades de muchos países que todavía tienen que lograr la recuperación sostenida. No obstante, se han vislumbrado algunas esperanzas ante los movimientos democráticos, sostenidos y dirigidos en muchos casos por sindicatos, que han terminado con muchas de las viejas dictaduras unipartidarias. Ahora ha llegado el momento de reavivar el proceso de desarrollo y el apoyo a la democracia con nuevos programas nacionales orientados a crear puestos de trabajo y satisfacer las necesidades básicas de los pobres, a incrementar substancialmente la asistencia internacional al desarrollo y la reducción o anulación directa de la deuda oficial de los países en desarrollo. La CIOSL y su Organización Regional Africana (ORAF) intensificarán, por lo

tanto, su apoyo a la campaña sindical africana a favor del desarrollo democrático.

18. Se suponía que el despegue de una industrialización dirigida hacia la exportación en varios países en desarrollo de Asia y África iba a producir un mejoramiento de las condiciones de vida y de trabajo para las masas indigentes de las distintas regiones. Sin embargo, en un clima de hostilidad constante hacia los sindicatos libres, la promesa de prosperidad sigue siendo, para la mayoría de los pobres rurales y urbanos, una ilusión. Muchos están intentando emigrar a países más ricos sólo para encontrarse atrapados en condiciones de explotación. El trabajo infantil no está disminuyendo sino aumentando. Aunque las tensiones sociales se intensifican, muchos gobiernos—en lugar de promocionar el papel de los sindicatos libres, la negociación colectiva, el tripartidismo y una extensión de las libertades democráticas—tratan automáticamente de intimidar y controlar a los trabajadores y justificar tales políticas en el nombre de la «estabilidad». Dichas estrategias no son más que un mero escudo para proteger un poder político y económico enraizado en las élites gobernantes. Cientos de millones de ciudadanos asiáticos permanecen bajo el control de la dictadura. Para la CIOSL y su Organización Regional para Asia y el Pacífico, el desafío es colaborar con los esfuerzos de organización de los sindicatos y promocionar simultáneamente una nueva estrategia más equilibrada para el desarrollo económico, basada en la participación social y el pleno reconocimiento de los derechos sindicales, que constituyen la piedra fundamental de la democracia y de una estabilidad política genuina.

19. América Latina y el Caribe siguen aún luchando para encontrar una salida a la crisis de la deuda. Los extremos de pobreza y opulencia, exacerbados primero por la generosidad excesiva de los bancos extranjeros y luego por programas de austeridad durísimos impuestos internacionalmente, ante los cuales los ricos huyeron y los pobres cayeron víctimas, ponen en peligro la supervivencia de la apertura democrática de los años '80. Muchos gobiernos se están agarrando, un tanto desesperadamente, al potencial de una mayor integración regional, incluyendo al norte desarrollado del hemisferio, como una salida de escape. Pero la liberalización internacional—según la conciben los teóricos del llamado mercado libre—profundizará los problemas de explotación, desigualdad e inestabilidad. Para los sindicatos, la expansión del comercio a través de acuerdos multilaterales debe ir acompañada por un fuerte componente social a fin de propiciar los derechos sindicales, crear nuevos puestos de trabajo para los trabajadores desplazados y apoyar la inversión en la infraestructura social. La CIOSL y su Organización

Regional Interamericana (ORIT) darán entonces una alta prioridad a su campaña a favor de una estrategia global de integración social y económica para la región.

20. Las revoluciones democráticas en Europa Central y Oriental y en los países de la ex-Unión Soviética se ven amenazadas por un desempleo y una pobreza a gran escala, resultado del legado del llamado sistema de planificación central. Las perniciosas repercusiones sociales, económicas y políticas de años de gobierno totalitario requieren un extenso programa de reconstrucción que satisfaga las necesidades materiales de aquellos que llevan el peso del reajuste económico y también para construir la cultura cívica de la participación democrática, que debe ser el fundamento de las nuevas disposiciones constitucionales formales. Los sindicatos libres, tras haber desempeñado un papel fundamental en lograr un avance hacia la democracia, están ahora abocados en este período de transición a una tarea crucial con el apoyo y la asistencia plenos de la CIOSL. No obstante, sus esfuerzos se ven obstaculizados por una nomenclatura arraigada a todos los niveles de la sociedad, incluso en los antiguos sindicatos totalitarios. Por la debilidad o incluso la falta de las estructuras tripartitas de consulta, los retrasos en la reestructuración industrial, la lentitud de la reforma de los procedimientos y prácticas de las relaciones laborales y la falta de un programa social convincente para la protección de las trabajadoras y trabajadores que fueron los que más sufrieron bajo el antiguo sistema y que ahora están ahora soportando el peso de las políticas de mercado de extremo rigor y de corto alcance. En el marco de las relaciones internacionales, el colapso de los viejos regímenes totalitarios exige un programa internacional de peso para crear la confianza en la democracia como el único método de gobierno que puede responder en forma articulada a las aspiraciones políticas y sociales de sus ciudadanos. La destrucción de las relaciones humanas y comunitarias que constituyó uno de los objetivos del estado policial, necesitará muchos años para reconstruirse y las iniciativas valientes de los demócratas se ven amenazadas por fuerzas políticas perturbadoras e inescrupulosas. Si el mundo no presta atención a estos desafíos es por su propia cuenta y riesgo. Por su parte, la CIOSL aprovechará cada oportunidad para luchar por una estrategia social tripartita efectiva y apuntalada internacionalmente que acompañe y apoye la reforma económica y política en Europa Central y Oriental y en las naciones de la ex-Unión Soviética.

21. La acumulación de problemas económicos internacionales que requieren acción urgente necesita de una serie de grandes iniciativas que exigirán un esfuerzo concertado de los principales poderes indis-

triales del mundo que requerirán en particular un crecimiento cooperativo y estrategias de empleo. El desafío que representa consolidar el desarrollo orientándolo por un nuevo camino, reconstruir las economías exangües de los ex países comunistas, incorporar imperativos ambientales en la gestión económica, revitalizar la inversión y el empleo en una serie de países industriales y asegurar un sistema de comercio mundial abierto, todo al mismo tiempo, es una perspectiva que infunde temor. Sin embargo, el progreso en cada uno de estos ámbitos significa una consolidación mutua. La CIOSL y sus afiliadas trabajarán para lograr la comprensión popular respecto a la urgencia y la importancia de la cooperación internacional, incluso la asignación de mayores recursos, y a la necesidad de fortalecer los sistemas internacionales de coordinación y de aplicación de las estrategias acordadas.

## Paz, seguridad y desarme

22. Conflictos regionales persistentes y guerra civil en muchas partes del mundo requerirán un gran esfuerzo de todas las naciones a fin de crear nuevos mecanismos para el desarme y la prevención y resolución de conflictos, y consolidar los que ya existen. Sin embargo, está aumentando la posibilidad de crear una paz genuina y duradera a nivel mundial. Ya se está preparando una nueva estrategia a medida que aumentan los países representados a nivel internacional por gobiernos elegidos democráticamente que comparten un compromiso con los principios básicos de derechos humanos fundamentales, la justicia y el derecho internacional. Estos principios comunes constituyen la base sobre la cual los gobiernos pueden aceptar responsabilidades internacionales ya que fomentan la confianza de que otras naciones también honrarán las obligaciones contraídas. La CIOSL apoyará el trabajo de la ONU y de otros organismos internacionales, enfatizando constantemente la necesidad de apuntalar los acuerdos de seguridad y desarme con el respeto de las normas internacionales concernientes a los derechos humanos y con una mayor cooperación económica.

23. Entre las muchas tareas urgentes con que se enfrenta la comunidad internacional, la CIOSL atribuye una importancia particular a la adaptación, extensión y finalización de los tratados de control de armas nucleares entre EE.UU. y la ex Unión Soviética, la ratificación y la aplicación del Tratado de fuerzas convencionales en Europa, la renovación y consolidación del Tratado de no proliferación nuclear, y la finalización de un tratado que prohíba la utilización, producción y almacenamiento de armas químicas. La

CIOSL y sus afiliadas continuarán siguiendo de cerca el proceso de control de armas y de desarme aprovechando todas las oportunidades para insistir ante los gobiernos sobre la urgencia de alcanzar y poner en vigor dichos acuerdos.

24. Asimismo, la CIOSL apoya plenamente el proceso de paz en Oriente Medio y otras negociaciones de seguridad regional. La CIOSL aplaude los esfuerzos de las Naciones Unidas, en particular, los de esos valientes hombres y mujeres que sirven en la fuerza de mantenimiento de la paz, y expresa su plena confianza en la creciente autoridad de la ONU, como mediadora en conflictos internacionales y, cada vez con más frecuencia, en su papel de mediadora en los conflictos civiles entre naciones. La CIOSL tratará de establecer una pauta regular de reuniones con el Secretario General y su personal a fin de examinar las formas en las cuales la CIOSL puede contribuir a un mayor fortalecimiento de la ONU.

25. Muchas de las amenazas a la paz surgen de conflictos entre países que rápidamente pueden desbordar a las regiones circundantes. En el futuro, la prevención de conflictos a través de la promoción activa de principios internacionales relacionados con los derechos humanos y, en particular la prevención de la discriminación deberían jugar un papel mucho más importante en el trabajo de la ONU. El incremento del racismo y de la xenofobia debe ser contraatacado energicamente, a través de medidas destinadas a la creación de puestos de trabajo para todos, inclusive para aquellos miles de millones de personas frustradas por la falta de oportunidades laborales en sus propios países que se ven forzados a emigrar por razones económicas. De la misma manera, la acción preventiva de la ONU para contrarrestar el hambre, la degradación ambiental o para minimizar el daño causado por desastres nacionales puede constituir una contribución directa a evitar una ruptura en el orden civil y a la construcción de la paz. Por esta razón, la CIOSL presionará por una extensión del mandato de la ONU a situaciones en las cuales la paz internacional se vea amenazada por el no cumplimiento de principios y acuerdos establecidos internacionalmente.

26. En apoyo de los esfuerzos internacionales para la construcción de la paz, la seguridad y el desarme, la CIOSL desarrollará un programa de acción para la conversión de la industria armamentista a la producción con propósitos pacíficos. Muchos sindicatos están ya activamente involucrados en negociaciones con empresas y gobiernos a fin de encontrar formas alternativas de empleo para los cientos de miles de trabajadores y trabajadoras que antes estaban empleados en la investigación armamentista, la producción de armas, en establecimientos de defensa civil y en las

fuerzas armadas. La CIOSL, junto con los SPI, recabará y difundirá información sobre proyectos exitosos de conversión a fin de promocionar el empleo activo y estrategias de desarrollo para la prevención del desempleo y la dislocación regional. La CIOSL apoyará y contribuirá al trabajo de la ONU, la OIT y otros organismos internacionales dedicados a la conversión, haciendo hincapié en la necesidad de consultar y negociar cabalmente con los sindicatos concernidos los planes de reestructuración de la industria armamentista y de los establecimientos militares.

### La seguridad ambiental

27. El mundo debe cambiar la forma en que utiliza sus escasos recursos a fin de evitar la degradación perjudicial, e incluso catastrófica, del medio ambiente. La creación de una pauta de desarrollo sostenible requerirá grandes cambios en la manera de tomar las decisiones económicas. La única forma de progresar en este sentido es a través de la extensa cooperación internacional, basada en tratados vinculantes y en la asistencia financiera a gran escala, para apoyar nuevas estrategias de desarrollo sostenible para el medio ambiente. La CIOSL apoya plenamente los esfuerzos de la ONU, a través de la Conferencia sobre el medio ambiente y el desarrollo e insiste en que los sindicatos y la CIOSL deben involucrarse a fondo en la elaboración y aplicación de políticas de desarrollo sostenible.

28. Desde su fundación, los sindicatos han actuado para proteger la salud y la seguridad de los trabajadores. Cada vez más, los sindicatos también se involucran en los temas del medio ambiente fuera del lugar de trabajo. Los sindicatos —como las organizaciones voluntarias más grandes y más representativas— pueden desempeñar un papel importante profundizando la toma de conciencia sobre temas de medio ambiente y están realizando un aporte práctico y constructivo a la adaptación de la economía y de la sociedad a los imperativos ambientales. La CIOSL tratará de adquirir un papel clave para los sindicatos a nivel internacional y asegurar que esto se vea plenamente reflejado en los acuerdos internacionales.

29. La salud y la seguridad en el trabajo es un aspecto vital de las políticas generales de medio ambiente pero muy a menudo son olvidadas al costo de la vida, la capacidad física y la salud de los trabajadores. La presión de la competencia internacional está aumentando los intentos por parte de los empleadores de recortar los gastos reduciendo las medidas de seguridad en el lugar de trabajo. La CIOSL y los SPI han reaccionado ante esto acelerando su trabajo en los temas de seguridad a través del intercambio de información y la elaboración de nuevas normas internacio-

nales, sobre todo en la OIT. Los sindicatos en los países en desarrollo están cada vez más implicados en este trabajo y la CIOSL les dará todo el sostenimiento posible para el fortalecimiento de su capacidad de actuar en defensa de los millones de trabajadores expuestos a peligros en el lugar de trabajo. La CIOSL organizará una conferencia especial sobre el desarrollo sostenible y los sindicatos en 1993, vinculando su labor sobre el ambiente de trabajo y el medio ambiente exterior.

### Igualdad para las mujeres

30. La plena participación de las mujeres es esencial para las sociedades democráticas y para los sindicatos democráticos. Las mujeres, al afiliarse a las afiliadas de la CIOSL en números cada vez mayores en todo el mundo, están manifestando su creencia y confianza en el movimiento sindical libre como paladín de la igualdad de oportunidades y de trato para hombres y mujeres en todos los aspectos de la vida política económica y social. Al hacerlo, las trabajadoras han consolidado la capacidad de la CIOSL y de sus afiliadas para actuar específicamente sobre temas de igualdad y sobre las políticas de la CIOSL en general. La CIOSL continuará extendiendo las funciones de su Comité Femenino, de la participación de las sindicalistas en todos los aspectos del trabajo de la Confederación e intensificará su trabajo a favor de la solidaridad sindical internacional femenina, y para promover más mujeres hacia posiciones de liderazgo y toma de decisiones en los sindicatos.

31. Uno de los aspectos más perjudiciales de la falta de igualdad, y que afecta directamente la condición de la mujer y las posibilidades a su alcance para desempeñar un papel pleno y productivo en la sociedad, es la discriminación en el trabajo y en la obtención de empleo. No obstante, la eliminación de la discriminación y la promoción de la igualdad requieren una perspectiva generica en una amplia gama de políticas fundamentales, por ejemplo en el acceso a la educación y la formación, el apoyo social a los trabajadores y trabajadoras con responsabilidades familiares y un mejor servicio de salud. Para la CIOSL, la igualdad es un tema sindical prioritario que concierne tanto a hombres como a mujeres y que estará plenamente integrado en todas las actividades de establecimiento de políticas de la CIOSL.

### Trabajadores jóvenes

32. Cada generación de trabajadores jóvenes debe ser ganada a los principios del sindicalismo libre y organizada en nuestro movimiento. Por esta razón, los jóvenes constituyen uno de los grupos importantes a

los cuales están dirigidas las actividades de la CIOSL. A través de su comité de la juventud, la CIOSL puede centrar su atención en las preocupaciones sociales de los trabajadores jóvenes y, en particular, en los problemas a los cuales se enfrentan al integrar el mercado laboral, en la adquisición de una especialización apropiada y en el logro de condiciones equitativas de salarios. La lucha para construir un mundo seguro y democrático es una tarea que debe, para tener éxito, involucrar el apoyo pleno y comprometido de la generación actual de jóvenes trabajadores. Por consiguiente, la CIOSL renovará su apoyo a las políticas para la juventud de las afiliadas y al programa de actividades internacionales de su Comité de la Juventud.

### Consolidación de la CIOSL

33. La base de nuestra fuerza sigue siendo la organización de los trabajadores y trabajadoras en sindicatos libres. Muchas de las afiliadas más numerosas de la CIOSL se enfrentan con una caída en sus índices de afiliación, a menudo como resultado de una disminución del empleo en los sectores industriales bien organizados, y de un clima de creciente hostilidad contra los sindicatos. Por lo tanto, los sindicatos necesitan revisar y adaptar constantemente sus estructuras y actividades a fin de atraer y retener a sus miembros. Su flexibilidad para responder ante las nuevas pautas laborales, los cambios en la composición y capacitación de la fuerza de trabajo, los nuevos sistemas de control administrativo y las aspiraciones y exigencias cambiantes de los trabajadores y trabajadoras es un ingrediente esencial para determinar la fuerza futura del movimiento sindical libre. Los sindicatos democráticos necesitan, por esta razón, adquirir la capacitación y la pericia necesarias para la organización y representación efectivas de los intereses, cada vez más diversos, de los trabajadores y trabajadoras. La CIOSL afirma la pertinencia constante del programa de actividades adoptado en su XIV Congreso Mundial en la resolución sobre «La organización de la solidaridad internacional» y acordará una alta prioridad a apoyar los esfuerzos de las afiliadas para incrementar y consolidar sus efectivos.

34. La solidaridad internacional coordinada a través de la CIOSL y los SPI, puede asistir a los sindicatos en el aprendizaje mutuo de nuevas técnicas y métodos y en el suministro de asistencia financiera y técnica a aquellos sindicatos que todavía no han podido financiar completamente sus propios programas de formación. A estos efectos, la CIOSL —en estrecha colaboración con los SPI— emprenderá una revisión global

de su servicio de educación con vistas a modernizar y a adaptar sus políticas para el futuro, empezando con una gran conferencia internacional en 1993 sobre Educación en los sindicatos.

35. Dicha revisión abarcará la orientación de la educación sindical y asistencia técnica a grupos específicos de trabajadores y sobre temas claves, el diseño de programas para satisfacer las preocupaciones principales de los trabajadores y de sus representantes, la adaptación de métodos y técnicas de formación, que estimulen los grupos beneficiarios a desarrollar sus capacidades y su propio material didáctico, y la selección de tópicos de significado internacional que requieran la atención especial de la CIOSL. Si bien las circunstancias nacionales y locales deben dictar las prioridades y la índole específica del trabajo educativo, las directivas elaboradas por la CIOSL son útiles en temas tales como ideas básicas de organización y financiación, capacitación en la negociación, conducción de reuniones, relación de los derechos humanos y sindicales con la democracia y el desarrollo, papel de los sindicatos en la seguridad y salud de los trabajadores y el medio ambiente, las mujeres en el movimiento sindical, cuestiones de los trabajadores jóvenes, investigación de política económica y social, estrategias frente a los medios de comunicación y métodos de educación sindical. Asimismo, se volverá a examinar la mejor manera de asegurar que el material didáctico esté adaptado y traducido a varios idiomas para satisfacer las necesidades crecientes de los sindicatos que están emergiendo después de a menudo largos períodos de dictadura. A la luz de esta revisión, la CIOSL renovará el énfasis al apoyo a la formación sindical y las políticas de educación.

36. Una de las principales funciones de la CIOSL es como centro de información actualizada y confiable sobre eventos sindicales a nivel mundial. A través de su periódico bimensual, Mundo del Trabajo Libre, sus noticias semanales por télex, sus comunicados de prensa y publicaciones, la CIOSL ya actúa como base de información para el movimiento sindical libre internacional. No obstante, se podría hacer aún más para que la CIOSL pudiese poner a disposición de sus afiliadas, y de otras organizaciones interesadas, especialmente los medios de comunicación internacionales, su amplia gama de informes y de análisis. Por esta razón, la Confederación revisará su estrategia de

información a los efectos de aumentar el alcance de la cobertura de sus servicios, tanto en contenido como en idiomas, concentrándose especialmente en campañas prioritarias sobre temas o países en particular.

37. A fin de abordar las tareas prioritarias identificadas por el Congreso, la CIOSL deberá hacer una revisión global de sus estructuras y actividades. Por consiguiente, el Congreso solicitará al Comité Ejecutivo que elabore un programa de trabajo para los próximos cuatro años sobre la base de un examen detallado de los recursos disponibles y de las estructuras existentes a disposición de la Confederación. Al hacer esto, se prestará especial atención a un mayor desarrollo del papel de las organizaciones regionales de la CIOSL y a la cooperación con los SPI, la Confederación Europea de Sindicatos y la Comisión Sindical Consultiva de la OCDE.

38. Asimismo, el Congreso invita al Comité Ejecutivo a que examine las modalidades por las cuales las afiliadas pueden participar más activamente, tanto en el desarrollo de políticas como en el programa de acción, y en este sentido, que examine las posibilidades de consolidar aún más las organizaciones regionales de la CIOSL.

39. El Congreso expresa su esperanza de que las organizaciones sindicales libres, todavía no afiliadas a la CIOSL, deseen desarrollar su cooperación con la Confederación a los efectos de una afiliación futura. El logro del mayor grado posible de unidad sindical a nivel internacional sigue siendo el objetivo claro de la CIOSL. Como en el pasado, las relaciones con otras organizaciones sindicales internacionales se desarrollarán conforme a la medida en la cual compartan los valores y objetivos fundamentales del sindicalismo democrático y libre. Con respecto a la relación establecida hace años con la Confederación Mundial de Trabajadores, la CIOSL continuará las conversaciones a fin de encontrar una base para una cooperación más estrecha, con el sobreentendido de que dependerá del respeto mutuo a todos los niveles.

40. El Congreso afirma una vez más las metas y objetivos de los Estatutos. Los principios de la CIOSL han resistido a la prueba del tiempo y continuarán orientando al movimiento sindical libre internacional cuando se enfrente con los nuevos desafíos que conlleva la construcción de un mundo democrático.

## Los sindicatos libres a favor de un orden democrático mundial: papel de la CIOSL

### Capítulo 2: Empleo, desarrollo y sindicatos

#### Retos para los sindicatos

Después de haber venido creciendo continuamente durante un largo periodo, la afiliación sindical alcanzó su punto máximo en muchos países a finales de la década del setenta. En algunos países industrializados los índices de sindicalización han disminuido desde entonces. En algunos países se ha logrado cierto crecimiento gracias a una lucha dura y a menudo violenta —por ejemplo: en Sudáfrica, Brasil y la República de Corea— pero en otros, los sindicatos han enfrentado duras presiones para mantener los niveles anteriores de afiliación. Esto ha sido principalmente consecuencia del aumento del desempleo que se vio acentuado cuando la reestructuración hizo que en un servicio o industria particular se redujera la cantidad de empleados. En algunas afiliadas de la CIOSL, la afiliación de mujeres continúa creciendo a un ritmo más acelerado que la de hombres. Incluso en los casos en los que disminuye la cantidad general de afiliados debido a la disminución de los sectores donde predominan los hombres, la afiliación de mujeres a menudo va en aumento y mantiene la fuerza del sindicato. En el mayor parte de los países en desarrollo la afiliación sindical como porcentaje del total de la fuerza laboral es bastante reducida. En cierta medida esto también se puede explicar en términos de recesión y desempleo pero a esos problemas es necesario agregar el de la gran propagación del trabajo en el sector informal y rural, sectores que son muy difíciles de sindicalizar. En los países de Europa central y oriental la afiliación sindical ha comenzado a afluir al existir nuevos y viables sindicatos libres que luchan por superar el negativo legado popular dejado por los sindicatos estatales de los antiguos regímenes. Pero ya está claro que los sindicatos democráticos de muchos países contarán con una cantidad importante de afiliados que les permitirán hacerse escuchar.

En la década del ochenta se observó el surgimiento en muchos países de un tipo de gobierno hostil a la existencia de sindicatos y que fomenta enérgicamente entre los empleadores la creencia de que pueden ignorar tranquilamente a los sindicatos o incluso eliminarlos por completo del lugar de trabajo. Tales gobiernos fueron inspirados y apoyados por ideólogos económicos que consideran que los sindicatos son una aberración para sus teorías de libre mercado. En algunos países en desarrollo los sindicatos han sido

acusados de deslealtad a la definición gubernamental de interés nacional y han sido descritos como grupos elitistas que representan solamente a un sector privilegiado de la fuerza laboral. Los imperios multinacionales de prensa han acicateado el ataque contra los sindicatos con la intención de que todo debilitamiento de los mismos les permita a su vez desembarazarse de ellos. La recesión económica ha dado más ánimo a los empleadores y muchos han adoptado un enfoque mucho más agresivo en las negociaciones colectivas. Muchos empleadores han solicitado reducciones de salarios o congelación de los mismos y prácticas de trabajo más flexibles, en algunos casos con la intención deliberada de motivar huelgas y destruir al sindicato.

Estos diferentes ataques a los sindicatos reflejan la reafirmación del concepto unilateral de autoridad empresarial en el lugar de trabajo que contrasta notoriamente con la ola de democratización y pluralismo del proceso político. Apoyando este movimiento que pretende anular la influencia sindical, algunas empresas y algunos partidos políticos han tratado de hacer aparecer a los sindicatos como una «tercera fuerza» que interfiere en la relación trabajador-empedor desde el exterior o como algún tipo de elemento minoritario. En realidad, a pesar de las pérdidas reciente de afiliados, la afiliación sindical en los países industrializados representa una gran parte y en muchos casos la mayoría de la mano de obra. Lo mismo se observa en el sector formal de los países en desarrollo. Además, los acuerdos colectivos negociados por los sindicatos proporcionan beneficios a todos los trabajadores a quienes incumben dichos acuerdos. Los esfuerzos realizados por los sindicatos para influir en la política gubernamental en este mismo sentido a menudo dan como resultado beneficios que se extienden a todos los trabajadores. Tal es el caso cuando hay una presencia sindical en el mecanismo tripartito donde se negocian, por ejemplo, salarios mínimos o cuestiones relativas a seguridad social, como así también en lo referente a la presión sindical en la política macroeconómica. Gran parte de la legislación de protección —desempleo, indemnización, seguro por enfermedad, protección del empleo o reglamentación en materia de salud y seguridad en el trabajo— no existiría o sería muy diferente de no ser por la influencia del sindicalismo.

Existe una paradoja total entre la fuerza del apoyo para los cambios democráticos en el proceso político, a menudo tardamente apoyado por dirigentes empre-

sariales que estaban satisfechos de comerciar ventajosamente con antiguos dictadores, y la actitud cada vez más hostil de algunas empresas y políticos frente a la participación de los trabajadores en las decisiones económicas a través de sus organizaciones sindicales democráticas libremente elegidas. Los sindicatos han tenido que reafirmar principios fundamentales basados en normas internacionales de derechos humanos y crear nuevas técnicas para garantizar la defensa y la promoción de los intereses de los trabajadores. El 14º Congreso Mundial de la CIOSL, que tuvo lugar en 1988 en Melbourne, Australia, centró su atención en el «Desafío del cambio» y muchos sindicatos se han adaptado con éxito al cambiante medio ambiente político, social y económico que enfrentan actualmente y que continuarán enfrentando en el siglo XX. Ese esfuerzo depende tanto de un enfoque claro del papel de los sindicatos en la sociedad moderna en general como de un enfoque dinámico de la sindicación y de la representación en el lugar de trabajo. En el resto de esta sección se resumen los principales elementos de las estrategias destinadas a lograr un enfoque sindical dinámico de la situación en proceso de cambio. Dicho enfoque implica una atención renovada a las estrategias de negociación colectiva; sindicación de nuevos sectores de la fuerza laboral; y adaptación de las estructuras y actividades sindicales para satisfacer mejor las necesidades de los afiliados.

### Sindicalizar para un mundo que está cambiando

El medio más seguro de conservar los miembros existentes y de atraer a otros nuevos es demostrar activamente el valor de un sindicato mediante negociaciones fructíferas desde el lugar de trabajo hasta el nivel del gobierno nacional. Los sindicatos deben examinar continuamente diferentes experiencias de negociación colectiva para determinar cuáles son los enfoques eficaces, cuáles serán las reacciones ante las nuevas tácticas empresariales. Necesitan dominar nuevas técnicas de negociación, incluyendo el uso de los medios de comunicación para presentar una imagen positiva de las campañas sindicales. Se han de establecer contactos periódicos con periodistas para lograr que éstos apoyen el punto de vista sindical. Sería importante que los responsables sindicales recibieran formación en técnicas de comunicación y video y en la proyección de una buena imagen ante el público. Las nuevas tecnologías pueden realzar la capacidad de negociación del sindicato, en particular si se establecen vínculos directos con bancos de datos que contengan información importante sobre contabilidad empresarial y tendencias económicas. Los sindicatos necesitan dedi-

car los recursos necesarios a sus actividades de investigación, ya sea para utilizar los resultados con una empresa en particular o para tomar posición con respecto a la política económica gubernamental.

En algunos casos, la negociación colectiva tradicional, centrada en los salarios, puede no ser el medio más adecuado de representar los nuevos grupos de trabajadores. La descripción del trabajo es una esfera importante donde los representantes sindicales pueden proponer a la dirección métodos de trabajo más satisfactorios para los trabajadores implicados, especialmente cuando se incorpora nueva tecnología. La salud y la seguridad y las prácticas discriminatorias en el lugar de trabajo, incluyendo hostigamiento sexual, son dos cuestiones que pueden demostrar las ventajas de la representación colectiva. Muchos trabajadores de pequeñas empresas actualmente no están sindicalizados pero este enfoque podría hacer que se acerquen a los sindicatos.

La fuerza de los sindicatos aumentará con el porcentaje de mano de obra que logren sindicalizar, los sindicatos no pueden permitirse el conformismo en esta cuestión. Pueden tener que prever grandes cambios en sus enfoques con el fin de elaborar métodos, eficaces para movilizar a grupos muy diversos de trabajadores. Esto se puede facilitar investigando mediante técnicas de sondeo y encuestas los problemas específicos que enfrentan los trabajadores no sindicalizados a fin de tomar medidas que puedan mejorar sus condiciones e intereses. En algunos casos, sindicatos de diferentes sectores pueden encontrar provechoso combinar sus recursos para llevar a cabo una planificación conjunta y campañas de sindicación. El reclutamiento depende sobre todo del contacto personal cotidiano entre miembros potenciales y responsables locales en los talleres o donde fuere que se desarrollen las tareas, lo que exige un trabajo continuo por parte de los organizadores sindicales. Un momento especialmente importante para establecer el contacto es cuando se acoge a los nuevos trabajadores y se les explican las ventajas de la afiliación sindical.

Los sindicatos deberán centrar su atención en los grupos y sectores no sindicalizados entre los cuales se cuentan: mujeres, trabajadores a tiempo parcial, trabajadores a domicilio, trabajadores jóvenes, personal directivo, trabajadores migrantes, estudiantes, desempleados y jubilados. La sindicalización de la mujer es fundamental para la fuerza del movimiento sindical y a menudo constituye una parte importante de los nuevos miembros. Los sindicatos deben continuar trabajando para que se adopte una legislación igualitaria energética y se elimine la discriminación del mercado laboral. Deberían llevar a cabo campañas de información destinadas a hacer tomar conciencia sobre las cuestio-

nes referentes a igualdad. Los trabajadores jóvenes deberían ser abordados mediante acciones sindicales destinadas a promover sus derechos y condiciones en el lugar de trabajo y en la sociedad. En escuelas y colegios, programas de información pueden suministrar a alumnos y estudiantes una idea exacta del papel de los sindicatos a fin de que se afilien a ellos cuando en algunos a trabajar.

En conjuntos sectoriales, la sindicalización se puede ver facilitada mediante el suministro de servicios. Estos pueden variar desde campañas de alfabetización y aritmética básica hasta clases de formación profesional. Los sindicatos pueden comenzar proyectos y cooperativas que generen ingresos, por ejemplo en el área de la vivienda. Pueden ayudar con programas de colocación. Muchos sindicatos han creado seguros para sus miembros. Otros servicios que se podrían proporcionar son: clínicas, boletines o diarios informativos, cursos cortos para informar a los miembros sobre sus derechos, guarderías, información sobre planificación familiar y programas educativos que abarquen salud y nutrición familiar, actividades culturales y de esparcimiento y servicios legales. Las actividades sindicales se pueden extender más allá del lugar de trabajo para abarcar los vínculos entre sindicatos y la comunidad en general. Estas medidas pueden resultar especialmente importantes en el caso de los trabajadores del sector rural o informal de los países en desarrollo.

Los obstáculos que presentan las empresas transnacionales para el accionar sindical a nivel nacional han hecho que se acelere la creación de vínculos internacionales, en gran parte a través de los Secretariados Profesionales Internacionales (SPI) que vinculan a sindicatos de sectores o industrias determinadas. Los grupos de trabajo sindicales que se ocupan de una transnacional determinada realizan reuniones periódicas e intercambian información, advirtiendo a menudo sobre posibles conflictos industriales y prestando ayuda de vital importancia en conflictos o en negociación colectiva. Aunque se han hecho algunos logros en cuanto a crear consejos empresariales mundiales y obtener derechos transnacionales de información y consulta, dichos esfuerzos aún encuentran resistencia. La negociación colectiva transnacional ha sido aún más difícil de conseguir. Ha aumentado la cantidad de pedidos emanados de sindicatos de ayuda internacional para tratar con transnacionales, como así también la cantidad y el alcance de las campañas de solidaridad que toman como blanco empresas determinadas. Los sindicatos continúan buscando y poniendo a prueba formas de ejercer presión sobre las transnacionales mediante nuevas estrategias a las que a menudo se denomina campañas empresariales abarcadoras. Las

mismas pueden procurar ejercer presión sobre las transnacionales dando a conocer actividades controvertidas de las mismas tales como la reevaluación o el encubrimiento de las ganancias, prácticas peligrosas en materia de salud, seguridad y medio ambiente o consecuencias adversas de las políticas empresariales para los consumidores. La CIOSL ha incrementado sus esfuerzos para promover una cooperación sindical internacional práctica en el área de las transnacionales, en parte a través de la reunión anual de su Grupo de Trabajo CIOSL/SPI sobre Transnacionales y en marzo de 1990 organizó con los SPI una conferencia mundial sobre transnacionales en Elsinore, Dinamarca.

Los sindicatos necesitan garantizar que sus actividades y estructuras correspondan a las necesidades cambiantes de sus afiliados manteniendo una estrecha relación con estos últimos que le permita contar con su continuo apoyo activo. Encuestas sobre las opiniones y necesidades de los afiliados pueden complementar los contactos personales periódicos que se establezcan entre responsables sindicales y afiliados. Las reuniones y actividades sindicales deberían tener en cuenta los problemas específicos de ciertos grupos de miembros, quizás creando guarderías al servicio de trabajadores con responsabilidades familiares o llevando a cabo actividades en un idioma minoritario. La formación sindical es fundamental para hacer que los afiliados, estén informados y participen activamente. Deberá fomentar y aptitudes y técnicas que pongan el acento en la formación de educadores con el fin de potenciar la divulgación de los conocimientos. Los sindicatos pueden organizar actividades de educación para adultos y de formación profesional al igual que programas de alfabetización. Se puede impartir formación a los afiliados en programas sobre salud y seguridad, investigación, participación de los trabajadores en tareas de gestión, legislación laboral y técnicas generales de organización.

Se han de reexaminar las estructuras sindicales en todos los niveles. En algunos casos, las fusiones pueden aumentar la fuerza del sindicato. Los sindicatos deben utilizar procedimientos plenamente abiertos para todas las elecciones y nombramientos, evitando así dar motivos para ser acusados de ser antidemocráticos. Los estatutos sindicales deben especificar su independencia de todo control externo, ya sea de empleadores, gobierno o partidos políticos. Los sindicatos deberían modificar en sus estructuras lo que impida a la mujer alcanzar niveles ejecutivos, por ejemplo, creando nuevos escaños en los órganos directivos. También deberían establecer o reforzar las estructuras de participación de la mujer a fin de que éstas puedan hacer oír sus problemas y preocupacio-

nes y garantizar que se los tome en cuenta en los organismos de toma de decisiones. Asimismo, los grupos minoritarios deberían tener un papel proporcional en las estructuras sindicales.

La lucha por la igualdad de oportunidades y de trato en el lugar de trabajo continuará siendo un gran reto para el movimiento sindical. En un estudio reciente se observó que la mayoría de las afiliadas de la CIOSL consideran la igualdad de trato para la mujer como prioridad máxima. No obstante, este punto a menudo queda a nivel de declaraciones o dentro del Comité de la mujer. Algunas organizaciones están comenzando a tratar las cuestiones de igualdad dentro de las principales preocupaciones sindicales y han negociado programas de acción positiva, igual remuneración por trabajo de igual valor, como así también licencia para los sus padres y procedimientos de queja en caso de hostigamiento sexual.

Más allá de estas medidas nacionales, la interdependencia de la economía mundial presenta una serie de problemas para los sindicatos que solamente se pueden resolver a nivel internacional. Algunos ejemplos de estas cuestiones son: las empresas transnacionales; la integración regional; la introducción de una cláusula social en los convenios comerciales internacionales; y la búsqueda de una solución para la crisis de la deuda.

### El camino que queda por recorrer: los sindicatos en el corazón del orden democrático mundial

Como resultado de los cambios en el orden político internacional se presenta una oportunidad única para definir un nuevo orden mundial que fomente el desarrollo, la libertad democrática, la igualdad, el pleno empleo y el fin de la pobreza. El reto que enfrenta el movimiento sindical en la década del noventa consiste en demostrar que su visión del mundo es posible de realizar y en esta sección se dan algunas ideas siguiendo esos lineamientos.

En todos los países el punto de partida que se necesita es el reconocimiento de que la democracia, la justicia social y la participación obrera a través de sindicatos libres constituyen las piedras fundamentales del éxito económico. La virtud más obvia de la democracia es obligar a los gobiernos a respetar sus responsabilidades para con el pueblo. Por lo tanto, no es un simple complemento más del rendimiento económico fructífero sino que es su base esencial. En segundo lugar, la democracia en su sentido más amplio abarca todo el espectro de libertades civiles y tiene una fuerza única para movilizar al pueblo de manera tal que hace

umentar la prosperidad económica. Esto incluye, por supuesto, libertad para que los protagonistas económicos se ocupen de sus negocios y tomen sus propias decisiones dentro de la estructura suministrada por una adecuada protección social y el respeto de las normas del trabajo, libertad que fue negada tan rotundamente en los estados represivos unipartidistas de Europa central y oriental y que explica sus graves problemas económicos de la actualidad. Otro derecho democrático igualmente fundamental es la libertad para que los sindicatos, con acceso libre a los medios de comunicación para presentar sus puntos de vista y apoyados por un sistema legal justo, trabajen para alcanzar un equilibrio equitativo de la distribución de ingresos y riquezas. Esa equidad es fundamental para garantizar la durabilidad de cualquier sistema económico y político. El progreso económico se puede ver socavado en la misma medida tanto por la desigualdad como por políticas económicas erróneas. Cuando los trabajadores no reciben una retribución justa por su trabajo la moral es baja y la productividad decae más allá de su nivel potencial porque se carece de suficiente motivación. La riqueza y la pobreza extremas llevan al resentimiento popular y a disturbios sociales, repetidas confrontaciones, inestabilidad política y falta de inversiones extranjeras o locales para el desarrollo.

La evolución de un sistema de relaciones industriales seguro y basado en la democracia se ha visto obstaculizada en muchos países, especialmente en el mundo en desarrollo. Esto ha dado origen con frecuencia a sistemas socioeconómicos inflexibles e incapaces de responder al cambio y de posibilitar el crecimiento. Las razones de muchos de los retrocesos del proceso de desarrollo se pueden encontrar en esta negación de la libertad para que los trabajadores participaran en cuestiones económicas sobre bases igualitarias mediante sus propias organizaciones representativas. Los programas de ajuste estructural están fracasando en muchos países debido a que sistemas económicos, sociales y políticos inflexibles que no podían manejar la presión simplemente se derrumbaron y, además, se ha prestado poca o ninguna atención a las infraestructuras necesarias en una sociedad democrática moderna. El resultado ha sido que los gobiernos o bien dejaron de lado los programas o cayeron. Que el cambio sea positivo depende que los sindicatos y otros interlocutores sociales tengan libertad para impulsar las reivindicaciones económicas de sus afiliados y para discutir prioridades nacionales en materia de desarrollo en foros abiertos. Las estructuras de relaciones industriales que tienen un funcionamiento correcto actúan como una señal de alarma para los gobiernos cuando éstos tratan de poner en práctica políticas que imponen a los trabajadores un grado desmesurado de

austeridad. Cuando las organizaciones de trabajadores pueden funcionar en un medio ambiente libre y democrático, los procedimientos de negociación evolucionan y suministran canales que permiten solucionar los conflictos de manera constructiva y lograr el amplio consenso necesario para las reformas. Este es un factor estabilizador en las relaciones sociales y, como tal, la base para el fomento de las libertades civiles, el imperio de la ley, la seguridad para las inversiones y, en último término, para el crecimiento y el desarrollo.

A fin de cuentas, la importancia de los sindicatos y lo que sus detractores no logran comprender es que son la respuesta natural a la relación laboral entre empleador y empleado. Los sindicatos han evolucionado espontáneamente como reacción ante las necesidades de los trabajadores y no existirían hoy en día si las fuerzas que trabajan en favor de su existencia no hubieran tenido la decisión suficiente para enfrentar y vencer a los opositores. Los trabajadores, individualmente, son vulnerables a la explotación que proviene del poder del empleador cuyas decisiones, sean en materia de contrato y despido, salario y condiciones, duración del trabajo, medio ambiente de trabajo y asignación de tareas, afectan rotundamente toda la vida de los ciudadanos. Los trabajadores necesitan de los sindicatos con el fin de garantizar que se establezca un equilibrio justo en la relación de empleo mediante una negociación directa con los empleadores, que se ejerza presión para que se promulguen leyes adecuadas en materia de empleo y para que se instauren procedimientos que manejen todo tipo de conflictos. La libertad sindical y el derecho a sindicalizar y a negociar colectivamente son, pues, prerequisites de la democracia en la vida cotidiana.

La democracia debe estar respaldada por un erigido sector público que trabaje a la par del sector privado. El fútil pero finalmente pernicioso ataque lanzado por los economistas de derechas contra el papel del sector público ha constituido una pérdida de tiempo y de energía que podría haber sido destinada a establecer el papel positivo del gobierno y del sector público en una economía mixta. En todos los países se requiere reconocer el papel de las autoridades públicas en lo concerniente a la creación de una infraestructura que dé apoyo al mercado, especialmente cuando las empresas privadas tienen pocas probabilidades de funcionar eficazmente. Ejemplos de esa esencial infraestructura son: la seguridad social, las instituciones del mercado laboral para formación y colocación, la igualdad de acceso a la educación y atención médica, la protección del medio ambiente, un sistema de transporte adecuado, la generación y distribución de energía y los servicios de correos y telecomunicaciones. Hay un gran campo de acción para mayores inversio-

nes públicas en la renovación de áreas urbanas o regionales deprimidas, mejora de la vivienda y expansión de la educación y la formación.

### Pleno empleo y fin de la pobreza

El objetivo primordial de la política económica debe ser el logro y el mantenimiento del pleno empleo y los gobiernos deben aceptar su responsabilidad en el logro de este objetivo. Esto exigirá activas políticas de mercado laboral. Los gobiernos deben hacer programas de inversiones en infraestructura que creen empleos y que estén destinados a la mejora estructural del medio ambiente y de la economía; introducir medidas inversionistas que contrarresten los movimientos cíclicos de la economía para evitar que las empresas archiven proyectos de inversiones durante una baja; y aumentar la red de seguridad social a fin de elevar el poder adquisitivo de los pobres y de los grupos más duramente afectados. Se necesita asesoramiento y oportunidades en materia de formación profesional y de capacitación, con carácter prioritario en el caso de los trabajadores más duramente afectados por el desempleo (especialmente mujeres, jóvenes y desempleados de larga duración). La pobreza puede ser combatida directamente mediante mejores programas de vivienda y mejores beneficios sociales para los pobres y un enfoque universal para la educación y la formación. Estas medidas ayudarán especialmente a los migrantes quienes a menudo son los miembros más desvalidos de la sociedad. Los sistemas impositivos han de ser adaptados y ampliados con el fin de que satisfagan las necesidades de inversión sobre la base de una distribución equitativa de las contribuciones impositivas y la eliminación del fraude. Se requiere una educación amplia para preparar a los trabajadores a un cambio tecnológico acelerado y a muchos cambios de profesión durante la vida laboral. Asimismo, se necesita formación profesional de elevada calidad y educación periódica que han de ser consideradas como una inversión y no como un gasto. Los costos de la formación profesional han de ser compartidos entre empleadores y gobiernos, según sean las circunstancias. Los trabajadores deberían participar plenamente en la concepción de políticas para la introducción de nueva tecnología mediante sus sindicatos libremente elegidos con el fin de que los trabajadores tengan un control mayor del proceso de trabajo. El positivo potencial de la nueva tecnología se ha de fomentar mediante políticas gubernamentales activas que faciliten el proceso de reajuste.

En los países en desarrollo, los sistemas de distribución, transporte, la industria del agro y el procedimien-

to de materia prima producida localmente son importantes esferas para llevar a cabo programas de inversión pública con gran intensidad de mano de obra. La evaluación estratégica de las necesidades en materia de desarrollo y de las perspectivas para las exportaciones puede suministrar una guía para la política inversionista del gobierno. Gran parte de la infraestructura industrial se ha deteriorado como resultado de la caída de la producción o por falta de mantenimiento y existe un gran campo de acción para su restauración. La integración entre países en desarrollo puede permitirles escapar de las limitaciones de un mercado de dimensiones limitadas, unir sus recursos y aumentar la producción.

Aunque gran parte de la producción y de los trabajadores pertenecen al sector rural, muchos países lo han descuidado con relación al sector urbano. Infraestructuras tales como instalaciones para almacenamiento o suministro de agua pueden contribuir a elevar los niveles de vida de la gente del campo, como así también a fomentar exportaciones tan necesarias para elevar los ingresos nacionales en general. El fomento de las organizaciones de trabajadores rurales y de los sindicatos del sector agrícola permitirá a los trabajadores combinar sus esfuerzos—cosecha, compra de materiales, comercialización y transporte—para lograr mejores resultados. Dado que en muchos países la mayor parte de los trabajadores del campo son mujeres, un elemento importante de las políticas de desarrollo rural serán los servicios de apoyo destinados específicamente a la mujer. También se ha de hacer participar a la trabajadora rural en la elaboración y puesta en práctica de políticas y proyectos de desarrollo. En el sector informal urbano, los gobiernos deberían suministrar a las empresas un incentivo que se concretaría mediante inversiones y créditos para infraestructura a la vez que se la condiciona a la aplicación de leyes básicas de empleo. Se ha de fomentar la formación de sindicatos y de organizaciones afines. Los programas de desarrollo han de ser responsables desde el punto de vista ambiental y sensibles al aspecto cultural. Los programas de ayuda al desarrollo deben poner suficientes fondos a disposición de programas para la mujer y se ha de mejorar la evaluación y el control de las repercusiones de la cooperación internacional sobre la mujer, incluyendo evaluación de los aspectos negativos, a fin de poder evitarlos.

En Europa central y oriental, la recuperación económica es una prioridad para evitar problemas sociales y políticos que harían aumentar la tensión internacional. Los gobiernos de la región deben mostrar mayor agilidad en el fomento de sistemas operativos de relaciones industriales; en la concepción de medidas

activas de reestructuración industrial que impliquen un programa de formación en gran escala; y en la instauración de amplias redes de seguridad social como parte integrante de los paquetes de reformas. Si no se cuenta con un consenso social amplio con respecto a las estrategias y a los objetivos de la reforma en el que se ponga de relieve la necesidad de una rápida evolución de los mecanismos consultivos adecuados con organizaciones de empleadores y de trabajadores, no será posible lograr el grado de sacrificio que esperan los gobiernos. La legislación laboral que se está promulgando actualmente debe respetar los principios de libertad sindical y el derecho de huelga. (Para mayores detalles véase la declaración sobre "Una estrategia económica y social para Europa central y oriental" adoptada por el 98<sup>o</sup> Comité Ejecutivo de la CIOSL en diciembre de 1990).

### Primero el pueblo y luego la deuda

La necesidad de tomar medidas para poner término al peso de deudas pasadas sobre el desarrollo actual continúa siendo tan grande como siempre. Si no se toman medidas de largo alcance, las perspectivas económicas de miles de millones de personas de los países en desarrollo y de Europa central y oriental continuarán estando en peligro porque los escasos recursos de esos países se desvían hacia el pago de la deuda. Además, los argumentos para que se ponga fin a la crisis de la deuda son sensatos. En los países industrializados se han perdido millones de puestos de trabajos como resultado de la reducción de importaciones procedentes de países en desarrollo endeudados. Asimismo, se han de poner de relieve una vez más las preocupaciones muy reales que figuran en la Declaración de Filadelfia de la OIT, en el sentido de que "la pobreza en cualquier lugar constituye un peligro para la prosperidad de todos". Si no se combate la crisis de la deuda y si no se alivian los problemas de pobreza y de subdesarrollo empeorarán los problemas de drogas, los perjuicios ambientales transfronterizos y las epidemias, lo que llevará a una mayor migración de personas pobres y desesperadas que no tienen alternativa. Resolver la crisis de la deuda incumbe conjuntamente a los países industrializados y a los países en desarrollo y no faltan propuestas realistas para hacerlo. Uno de los puntos de partida podría ser una conferencia internacional de alto nivel para decidir sobre criterios equitativos de reducción de la deuda. Los países más pobres deberían tener la prioridad, especialmente cuando la deuda hubiese sido contraída por gobiernos no democráticos que desde entonces han sido reemplazados por otros electos. Los bancos comerciales

deben ser obligados por ley a asumir gran parte de los costos de cancelación de la deuda. Se han de cambiar los estatutos de las instituciones financieras internacionales a fin de que puedan reprogramar la deuda que se les debe cuando la transferencia de recursos o la existencia de pagos atrasados al FMI o al Banco Mundial constituyan en sí mismo un impedimento para el desarrollo.

Se deben revisar completamente los programas de ajuste estructural con el fin de que se conviertan en auténticos programas de recuperación económica para los países interesados. "Primero el pueblo y luego la deuda" no es un simple lema carente de contenido sino que representa la base sobre la cual puede realizarse el reajuste. Los programas de recuperación deben ser adoptados, como principio fundamental, únicamente después de que haya tenido lugar un proceso de auténtica consulta con sindicatos y con otras organizaciones representativas, proceso que debe ser llevado a cabo por un gobierno democrático que suministre a los interlocutores sociales pleno acceso a toda la información necesaria. Se debe terminar decididamente con el procedimiento existente de negociaciones secretas tras puertas cerradas en los cuales ni siquiera se admite a los ministros de trabajo y aún menos a los sindicatos. La experiencia muestra que cuando no se ha observado la condición previa de crear consenso, el reajuste no cuenta con el apoyo necesario y generalmente se produce un estancamiento económico, cuando no un fracaso rotundo. Los programas de recuperación económica deben introducir mejoras en aspectos sociales: educación, atención médica y creación de empleos vinculadas a inversiones productivas que pueden suministrar una base para el crecimiento económico. El servicio de la deuda ha de estar relacionado con las necesidades en materia de desarrollo. Al suministrar ayuda financiera a los países para llevar a cabo dichos programas de ajuste, el FMI y el Banco Mundial deben garantizar que no haya ninguna evasión de recursos que perjudique la recuperación económica. Deben actuar como enérgicos defensores de los intereses de los países en desarrollo en el Club de París y en las negociaciones con bancos comerciales, insistiendo en que las deudas nacionales sean reprogramadas o reducidas a un nivel proporcional a la capacidad de dichos países para que éstos puedan, en primer lugar, subvenir a sus propias necesidades básicas, acceder a niveles adecuados de desarrollo económico y social y elevar los ingresos reales. El FMI y el Banco Mundial deben además condicionar su asistencia a la democracia y al respeto de los derechos humanos y deberían hacer participar en todas sus actividades a la Organización Internacional del Trabajo (OIT), única por su experiencia en cuestiones laborales y consulta tripartita.

ta. Los programas de ajuste deberían seguir el enfoque establecido en las Conclusiones de la reunión de alto nivel de la OIT sobre empleo y ajuste estructural.

Los sindicatos pueden influir considerablemente en las acciones coordinadas de los países de una y otra parte de la crisis de deuda. En los países deudores, los sindicatos deben elaborar alternativas prácticas y cuidadosamente formuladas para plantear a sus gobiernos cuando los programas económicos nacionales no satisfagan las necesidades de los trabajadores. Deberían aumentar sus esfuerzos para influir en las actividades económicas a través de los medios de comunicación o quizás mediante la celebración de conferencias nacionales sobre la política económica. La CIOSL continuará prestando ayuda para desarrollar capacidades autónomas de investigación en economía a través de su Programa de Investigación para Desarrollo y Capacitación. Los sindicatos de los países industrializados deberían ejercer presión sobre sus gobiernos, que dominan la toma de decisiones en la economía mundial, para que actúen en favor del desarrollo y de la justicia económica. Pueden hacer esto a través de sus vínculos con partidos políticos, mediante gestiones directas ante gobiernos y organizando actividades públicas para manifestar la solidaridad de todos los trabajadores. Con la cooperación de sus afiliadas nacionales la CIOSL puede ejercer una eficaz influencia internacional para que se aumente la ayuda y se ponga fin a la crisis de la deuda.

El accionar de la CIOSL de los últimos 10 años ha estado estrechamente orientado hacia la necesidad de resolver la crisis de la deuda. La CIOSL estableció contactos directos con las instituciones financieras internacionales, organizó reuniones con altos dirigentes estatales y otros importantes personajes y realizó conferencias y seminarios para debatir políticas alternativas y hacer conocer las propuestas sindicales. Las afiliadas de la CIOSL han instado a los gobiernos a adoptar recomendaciones de la CIOSL. En 1989, una delegación de la CIOSL se entrevistó con el Presidente de Francia quien manifestó su apoyo a la participación sindical en los debates económicos y su compromiso de llevar a cabo acciones más eficaces que resuelvan la crisis de la deuda. Durante los años transcurridos entre 1985 y 1990, delegaciones de la CIOSL se entrevistaron con el Director Gerente del FMI en cuatro ocasiones y con el Presidente del Banco Mundial en dos. Esas reuniones contribuyeron a una creciente toma de conciencia sobre la necesidad de tener en cuenta la pobreza y los niveles de vida al elaborar políticas, aunque aún queda mucho por hacer para garantizar que el peso del ajuste sea repartido equitativamente y que las inversiones y el crecimiento sean reactivados.

## Integración internacional y derechos sindicales

Los esfuerzos del movimiento sindical internacional para resolver la crisis de la deuda forman parte de un enfoque más abarcador basado en la creencia de que no se puede dejar que las fuerzas del mercado solas determinen el funcionamiento de la economía mundial. Se ha de mantener en todos los países y en todo momento un nivel básico de derechos humanos y sindicales sea cual fuere el sistema político o social o las dificultades económicas a corto plazo. Este es el criterio que motivó la creación de la OIT en 1919. Desde entonces, la OIT ha establecido un amplio marco de normas del trabajo que abarcan todos los aspectos concernientes a los trabajadores, incluyendo derechos sindicales, salud y seguridad en el trabajo, no discriminación en el trabajo, prohibición del trabajo de los niños, seguridad social, prohibición del trabajo forzado y muchos más. La ratificación de dichos Convenios por parte de los miembros de la OIT significa que se comparte la opinión de que las normas básicas son necesarias para la economía mundial. La OIT suministra un foro tripartito único para formular posturas comunes ante los problemas del mundo y debe asumir un papel más amplio en el escenario internacional en los próximos años. De esta manera la OIT estaría a la vanguardia dando un nuevo impulso a las Naciones Unidas para utilizar sus organismos especializados clave con el fin de suministrar los conocimientos necesarios para resolver los principales problemas económicos del mundo.

Los debates sobre el futuro del medio ambiente mundial han demostrado ampliamente la necesidad de soluciones universales. Este nuevo enfoque se ha de trasladar a otras esferas: coordinación macroeconómica, empresas transnacionales, ayuda y comercio. Debería abarcar un programa de mayor cooperación internacional para crear un medio ambiente económico estable que propicie mayores inversiones, empleo y crecimiento en países industrializados y en países en desarrollo. Esto exigirá estabilidad en los tipos de cambio y en los mercados financieros, como así también menores tasas de interés, mediante un control y coordinación más estrecha entre gobiernos. Muchas de estas propuestas datan de 1980, fueron formuladas por la Comisión presidida por Willy Brandt sobre "Norte-Sur: Un programa para la supervivencia" y continúan vigentes en la década del noventa. El aumento de la ayuda al desarrollo debe ser un elemento integrante de toda estrategia destinada a lograr mayor crecimiento. Este aspecto es de esencial importancia dada la reciente demanda de ayuda derivada de las necesidades de Europa central y oriental y de la antigua Unión Soviética. Se debe responder a esas necesida-

des con generosidad pero ello no debe implicar una transferencia de los recursos actualmente asignados para ayudar a países en desarrollo. Por lo tanto, y aunque tardamente, todos los países industrializados deberían cumplir con su compromiso de dar el 0,7% de su producto nacional bruto como ayuda al desarrollo. Al mismo tiempo, todos los países deben comprometerse a respetar los derechos humanos y sindicales con el fin de participar y de beneficiarse de los acuerdos económicos internacionales y de la ayuda al desarrollo.

La institución del GATT debe ser reestructurada por completo para responder a los complejos retos que plantean el comercio y la interdependencia mundial durante la última década del siglo XX. Primero y principal, el componente que ha faltado siempre desde que ha sido creado el GATT, los derechos sindicales, debe convertirse en uno de sus principales elementos a través de la incorporación en sus disposiciones de una Cláusula Social. La Cláusula Social exigiría que a fin de pertenecer al GATT y de beneficiarse con una participación en el comercio mundial, un país debe respetar los derechos de los trabajadores, incluyendo sobre todo el derecho de formar y afiliarse a sindicatos libres como se especifica en los Convenios N<sup>o</sup> 87 y 98 de la OIT. Esto pondría un tope inferior eficaz a las presiones competitivas y aseguraría la existencia de cierto contrapeso que se oponga a las fuerzas libres del mercado. Como tal, no es más que el contrapeso necesario a nivel mundial para iniciativas tales como la Carta Comunitaria de los Derechos Sociales Fundamentales de los Trabajadores (la "Carta Social") de la Comunidad Europea. La Cláusula Social suministraría una base para que el comercio cumpla con su promesa de suministrar mejores salarios y condiciones para los trabajadores del mundo. Protegería sobre todo a los países en desarrollo que están procurando auténticamente mejorar la situación de sus trabajadores y que son más vulnerables a las presiones de los márgenes de competencia. La Cláusula Social sería complementada con un fondo técnico para ayudar a países en desarrollo a mejorar sus normas de trabajo. De esta manera, serían solamente quienes violan de manera persistente y deliberada los derechos de los trabajadores quienes serían penalizados.

Además, la Cláusula Social es un requerimiento básico para la aplicación exitosa de la Ronda Uruguay de negociaciones comerciales del GATT, ya que de no existir tal cláusula se corren grandes riesgos de que las presiones derivadas de la competencia ilimitada den origen a proteccionismo de diferentes formas que socavaría cualquier acuerdo. En efecto, si los gobiernos de países industrializados buscan "crecimiento con inflación cero" al punto de excluir otros aspectos tales como el empleo, la consecuencia del aumento del

comercio puede ser un nivel desestabilizador del desempleo en muchos sectores y países. Los gobiernos de países industrializados deben reconocer su responsabilidad para coordinar esas políticas y utilizar políticas industriales y laborales activas, incluyendo recapacitación e inversiones públicas para mantener pleno empleo. Esto suministrará las bases para una respuesta positiva a los pedidos de mejor acceso a los mercados por parte de países en desarrollo y de los países recientemente democratizados de Europa central y oriental. En un GATT renovado, donde se establezcan comités sindicales y de asesoramiento empresarial siguiendo el modelo de la OCDE, se formularían recomendaciones sobre las medidas de ajuste comercial que los países deben aplicar con el fin de satisfacer el objetivo original del GATT de "garantizar pleno empleo y un volumen amplio y progresivamente creciente de ingresos reales y de demanda efectiva". Estas medidas constituirán una base para un sistema comercial internacional que sea a la vez justo, abierto y transparente, en el que todos los países pueden prosperar y en el que los países en desarrollo pueden incrementar su participación en los mercados mundiales.

## Conclusiones

Este capítulo ha planteado la necesidad de un patrón de crecimiento económico mundial que satisfaga las aspiraciones de los trabajadores de niveles de vida más elevados. La durabilidad de este paquete global dependerá de la contribución de un movimiento sindical libre y fuerte. No obstante, la experiencia vivida en el medio ambiente hostil experimentada durante los últimos diez años ha dejado claro que aún se debe librar una gran batalla antes de que se acepten estas ideas. Al mismo tiempo, se prevé que las empresas transnacionales y otros empleadores continúen con su postura. Los sindicatos deberán trabajar a través de todos los canales posibles, incluyendo los medios de comunicación y partidos políticos solidarios, para lograr que se acepte su orden del día político. El fracaso implicaría la persistencia del hambre, la pobreza y las guerras. El éxito hará que el movimiento sindical libre internacional se acerque a su meta de paz, paz y libertad para todos los trabajadores del mundo.

El crecimiento económico lento y desigual del mundo de los últimos 10 años no ha aportado benefi-

cios a la mayoría de la población. El desempleo continúa siendo extremadamente elevado en todo el mundo y el sector informal, con sus bajos salarios y precarias condiciones de trabajo está muy propagado en los países en desarrollo y en una parte importante incluso de algunos países industrializados. La igualdad legal entre hombres y mujeres no ha hecho disminuir en absoluto las diferencias salariales. Cientos de millones de personas continúan viviendo en extrema pobreza en el sector rural. El desarrollo está estancado desde 1980 en gran parte del mundo en desarrollo y los elevados niveles de los pagos por servicio de deuda continúan dificultando la recuperación económica. Ha aumentado el comercio, gran parte del cual está en manos de empresas transnacionales. La mayor interdependencia de la economía mundial ha sido acompañada de mayores esfuerzos de integración a nivel regional. El efecto global ha sido reducir el margen de maniobras de los gobiernos nacionales y aumentar la importancia de las instituciones regionales e internacionales fuertes. Se necesita con urgencia una estrategia equilibrada de desarrollo que vincule un enfoque tripartito al ajuste a las presiones internacionales con políticas más activas destinadas a elevar los niveles de vida y el empleo.

Los sindicatos se están reorganizando para reafirmar su presencia en un mundo que está cambiando. Se requiere acción sindical en una serie de esferas: mejorar las técnicas de negociación colectiva; nuevos esfuerzos para sindicalizar sectores difíciles de la mano de obra; y una revisión continua de las actividades sindicales a fin de que correspondan más estrechamente a las necesidades de los afiliados. Para hacer realidad el potencial de mejores niveles de vida en todo el mundo se necesita contar con el reconocimiento del irremplazable papel de los sindicatos en la concretización del buen funcionamiento de los sistemas económicos democráticos. Los gobiernos deben asumir sus responsabilidades para suministrar pleno empleo y mejorar los niveles de vida. La formación, las inversiones públicas y la promoción del sector rural constituyen tres esferas de acción prioritarias. El sindicalismo internacional puede ejercer presión sobre los gobiernos para que éstos pongan fin a la crisis de la deuda, revertían los desastrosos resultados de la mayoría de los programas de ajuste estructural y tomen medidas para establecer una dimensión social plena en una economía internacional construida sobre las bases de una mayor coordinación y cooperación mundiales.

## Medio ambiente y desarrollo: El Programa Sindical Capítulo 2: Necesidad de cambio

### Evidencia ambiental

El mundo enfrenta actualmente una serie de problemas urgentes, incluyendo problemas atmosféricos mundiales, destrucción de las selvas tropicales, desertificación, contaminación de los mares, océanos, lagos y ríos, creación y eliminación de desechos, cuestiones referentes a energía y transporte y disponibilidad de cantidad suficiente de agua potable. Uno de los problemas más críticos que enfrenta el mundo se refiere a las exigencias energéticas futuras. Este punto no es importante únicamente en términos de los recursos como tal sino que es trascendental debido al efecto que la producción y la utilización de energía tienen sobre el medio ambiente.

Otro problema urgente es el crecimiento de la población en general y de la población urbana en particular. En los países en desarrollo el crecimiento demográfico urbano ha sido explosivo, en gran parte por la búsqueda de puestos de trabajo por parte de personas cuyas perspectivas de empleos rurales y tradicionales se han desvanecido y de personas que creen que el acceso a escuelas, atención médica y otros servicios sociales solamente se puede lograr en zonas urbanas. Como consecuencia, esas ciudades están pasando o han pasado a ser ingobernables, con todo lo que eso implica para la calidad de vida y del medio ambiente.

### Problemas atmosféricos mundiales

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en su informe "El Estado y el Medio Ambiente" publicado en 1991, estableció tres cuestiones principales que se incluyen en el rubro general de atmósfera mundial. Se trata de:

- disminución del ozono estratosférico
- efecto de invernadero
- propagación mundial de la contaminación atmosférica

El ozono es el único gas de la atmósfera que evita que la perjudicial radiación ultravioleta del sol llegue a la superficie de la tierra. Esta función del ozono en la estratosfera es importante por una serie de razones. En primer lugar, un aumento de la cantidad de rayos ultravioletas que llegan a la superficie de la tierra originaría efectos potencialmente perjudiciales y muy

amplios sobre la salud humana (incluyendo diferentes tipos de cáncer de piel, lesiones oculares y supresión del sistema de respuesta inmunitológica). En segundo lugar, podría haber un importante efecto sobre la productividad de los ecosistemas terrestres y acuáticos, con los consecuentes efectos sobre la producción de alimentos. En tercer lugar, los cambios en la distribución mundial del ozono podrían, a su vez, alterar la distribución de la temperatura en la atmósfera y conducir a un cambio climático regional y mundial con efectos potencialmente devastadores.

Existen muy claras indicaciones de que la disminución de la capa de ozono es directamente atribuible a diferentes tipos de cloro en la atmósfera superior. Este cloro es, en primer lugar, un producto químico derivado de la descomposición de una serie de sustancias químicas conocidas como clorofluorocarbonos (CFC). Los CFC son liberados en la superficie de la tierra y llegan hasta la estratosfera sin sufrir ningún cambio químico. Originalmente se consideró que esta "inercia" o habilidad para resistir la degradación química era la gran fuerza de los CFC. Como resultado, se han producido CFC para una serie de usos diferentes tales como solventes, agentes espumantes, refrigerantes y propulsores de aerosoles.

Una vez que estos CFC "inertes" alcanzan la estratosfera terrestre se descomponen por acción del sol y liberan átomos de cloro responsables de la destrucción del ozono estratosférico. En 1974, una publicación científica muy importante estableció que las sustancias conocidas como clorofluorocarbonos (CFC), que contienen cloro, plantean una amenaza para la capa de ozono. Desde entonces, se han logrado más pruebas que confirman este primer descubrimiento preliminar. Como resultado, durante la década de los setenta y de los ochenta aumentó la presión pública para que se limitara el uso de CFC en tal medida que el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) inició una serie de negociaciones internacionales. El 22 de marzo de 1985 se firmó la Convención de Viena sobre la protección de la capa de ozono. Esta Convención sentó las bases para implantar medidas de control. Negociaciones posteriores dieron como resultado que el 16 de septiembre de 1987 veinticuatro países firmaran el Protocolo de Montreal sobre sustancias que hacen disminuir la capa de ozono. El Protocolo de Montreal entró en vigor el 1 de enero de 1989. Cada signatario del Protocolo acordó reducir el consumo de las substan-

cias controladas (CFC 11, 12, 113, 114, 115 y Halones 1211, 1301, 2402) partiendo de los niveles de 1986.

El 28 de junio de 1990, en una reunión de las partes del Protocolo de Montreal a la que asistieron casi 100 países, se llegó a un acuerdo para eliminar completamente para el año 2000 el consumo de los cinco CFC mencionados en el Protocolo de Montreal.

### Efecto de invernadero

Se puede decir que el efecto de invernadero es el déficit entre la radiación de onda corta procedente del sol que entra y la radiación de onda larga de la tierra que sale de su atmósfera. El clima generalmente estable de la tierra se explica por el hecho de que estas dos cantidades históricamente han estado manteniendo un equilibrio esencial.

Lo que ha sido descrito como "gases de invernadero", principalmente dióxido de carbono, metano, óxido de nitrógeno, ozono troposférico y clorofluorocarbonos, inhiben la salida o la emisión de la radiación de onda larga, reteniendo cerca de la tierra de la misma manera que un invernadero retiene el calor. Se han hecho cálculos utilizando complejos modelos del sistema climático de la tierra que han demostrado que una duplicación de la concentración del dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) con respecto a su valor preindustrial conduciría a una incremento de la temperatura anual media de la superficie de la tierra de 1.5 - 4.5 grados centígrados.

Las concentraciones atmosféricas de una serie de gases de invernadero han ido aumentando como resultado directo de las actividades humanas. A pesar de las bajas concentraciones, estos gases pueden cambiar considerablemente el equilibrio de la radiación tierra-atmósfera. Además, la tendencia de las emisiones es ascendente, especialmente en los países en desarrollo. Es muy difícil predecir con cualquier grado de certeza los índices generales de las emisiones futuras de todos los gases de invernadero de todo tipo de fuentes. Pero la mayoría de los observadores creen que la tendencia es ascendente, especialmente en países en desarrollo, aunque la mayor cantidad de emisiones se registra, de lejos, en los países industrializados. Esto puede tener consecuencias muy grandes. Entre esos efectos se cuenta la posibilidad de un cambio importante en los niveles del mar como resultado del calentamiento global del planeta. Esto es muy preocupante porque la mitad del total de la población mundial vive en regiones costeras. Las observaciones muestran que el nivel mundial del mar ya ha aumentado alrededor de 10 cm durante los últimos 100 años y los cálculos indican que un calentamiento del planeta como resultado de los gases de

invernadero aceleraría este aumento de nivel a razón de unos 20 cm para el año 2030 y 65 cm para finales del siglo próximo. Los efectos de este aumento del nivel del mar incluirán erosión de playas y márgenes costeros, cambios en el uso de la tierra, pérdida de marismas, cambios tanto de frecuencia como de la gravedad de las inundaciones, perjuicios a estructuras costeras e instalaciones portuarias y perjuicios a sistemas de suministro de agua. Cualquier índice rápido de calentamiento conduciría, por cierto, a reducir la disponibilidad de alimentos.

Básicamente, existen dos grandes estrategias para responder al cambio climático. La primera es la "estrategia de adaptación" que se basa en el ajuste del medio ambiente o de la forma en la que se lo utiliza para reducir las consecuencias del cambio climático. El segundo enfoque es la "estrategia de limitación" que procura controlar o detener el crecimiento de las concentraciones de gases de invernadero en la atmósfera. La solución "ideal" sería esta última, no cabe duda, pero a corto y a mediano plazo probablemente se deban combinar ambas estrategias, aunque más no sea en razón de los efectos demorados de los gases de invernadero que ya han sido emitidos.

### Contaminación atmosférica

La contaminación atmosférica ha pasado a ser un problema mundial. Parte de la contaminación es resultante de procesos naturales tales como la emisión de cenizas volcánicas. Otras formas pueden ser resultantes o bien de procesos naturales o de actividades humanas. En esta categoría se incluyen polvos minerales que pueden ser originados por la erosión eólica o, por ejemplo, por el arado de la tierra. Existe un tercer grupo de agentes contaminantes que se agregan al aire, en primer lugar, como resultado de actividades humanas y, en particular, de la combustión. La cantidad de tiempo que esos agentes contaminantes permanecen en la atmósfera depende, entre otras cosas, del tamaño de las partículas y de la altura a la cual son expulsadas. Las partículas que se desprenden de los escapes de automóviles y de motores diesel, como así también de actividades industriales que tienen lugar en latitudes medias de la tierra han sido localizadas en invierno en la región polar norte de la tierra. Dicha contaminación, además de alterar la absorción de la radiación solar, reduce las propiedades de reflexión del casco polar, lo que a su vez puede acelerar el ritmo del deshielo.

La preocupación por la contaminación atmosférica llevó a la firma de una Convención sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a larga distancia

por parte de 34 estados y de la Comunidad Económica Europea en noviembre de 1979. La Convención se hizo en forma de acuerdo marco en el que se reconocía el problema de la contaminación atmosférica y la responsabilidad de los firmantes de la Convención para corregirlo. La Convención entró en vigor en marzo de 1983, una vez ratificada por la cantidad requerida de estados. En julio de 1985 se firmó un Protocolo sobre las emisiones de sulfuro, que entró en vigor en 1987. Los firmantes se han comprometido a reducir las emisiones nacionales de dióxido de sulfuro al menos en un 30% para 1993 más tarde. En 1988 se firmó otro Protocolo, esta vez sobre emisiones de óxido nítrico.

### Destrucción de las selvas del mundo

Actualmente es muy corrientes escuchar hablar de la destrucción de las selvas tropicales del mundo. Si bien las selvas tropicales son muy importantes, es necesario recordar que existe otro tipo de bosques que también están sufriendo daños o siendo destruidos. Existen seis tipos de ecosistemas forestales: los bosques boreales, los bosques templados, los bosques mediterráneos, los bosques tropicales áridos, las selvas tropicales húmedas y los bosques de montaña.

Los períodos de crecimiento y de regeneración de los árboles se miden en décadas y la evolución del suelo se mide en siglos, lo que significa que la planificación de la forestación ha de hacerse teniendo en cuenta plazos muy largos. Conforme con el Instituto de Recursos Mundiales con sede en Nueva York, «la evidencia científica sugiere que la zona de bosques del mundo ha disminuido una quinta parte, de alrededor de cinco a cuatro mil millones de hectáreas desde los tiempos preagrícolas hasta el presente. Los bosques templados cerrados han sufrido la mayor pérdida (32% a 35%), seguidos por las sabanas subtropicales boscosas y por los bosques de hojas caducas (24% a 25%) y las selvas tropicales (15% a 20%).

La presión actual sobre los bosques está aumentando en los países en desarrollo. En esos países cientos de miles de personas luchan para sobrevivir y las poblaciones invaden en gran número las zonas boscosas buscando tierra para sus cultivos, combustible para cocinar y forraje para el ganado. Al mismo tiempo, los gobiernos, desesperados por aumentar los ingresos de divisas extranjeras y el empleo y por financiar programas de desarrollo económico se vuelcan hacia los bosques como una fuente fácilmente explotable. El resultado es que la destrucción de los bosques se está acelerando en la mayoría de los países en desarrollo.

Las razones de la deforestación en países tropica-

les son complejas y a menudo están interrelacionadas. Algunas de ellas se relacionan con el patrón de desarrollo particular del país, incluyendo poblaciones que aumentan rápidamente y concentración extrema de la tenencia de tierras, lo que hace que cientos de millones de hombres y mujeres busquen tierras y tengan pocas oportunidades de empleo en las zonas urbanas y rurales. El Instituto de Recursos Mundiales ha señalado que el país que tiene el índice de crecimiento más elevado del mundo—Costa de Marfil, con un aumento de 4.6% anual desde 1965 a 1985—también había registrado una aceleración de la deforestación durante el mismo período. Esto fue resultado del cultivo, la explotación forestal y la conversión en granjas. En otros países donde el desarrollo ha sido bajo para la mayoría de la población, empobrecida y a menudo sin tierras, las familias rurales se han trasladado a las zonas boscosas en busca de tierra arable de cualquier cantidad. Este caso ha sido especialmente notorio en Ghana, por ejemplo.

Pero no cabe duda de que gran parte de la deforestación deriva directamente de políticas gubernamentales en países en desarrollo. Esas políticas suelen poner el acento en la tala forestal a costa de otros beneficios potenciales. Acentúan el corto plazo en detrimento del largo plazo. Al mismo tiempo, dado que se pone excesivamente el acento en la tala forestal con relación a otras formas de explotación forestal, existen claras evidencias que sugieren que la madera extraída está subvaluada. Como dice el Instituto de Recursos Mundiales «Un bien subvaluado inevitablemente será mal utilizado». Uno de los factores decisivos para fomentar una explotación forestal duradera en esas regiones consiste en garantizar la valoración realista de la madera producida en las selvas tropicales húmedas.

Una de las formas más claras de substitución de los bienes de las selvas tropicales húmedas es la destrucción total de grandes extensiones de selva buscando establecer actividades menos duraderas tanto económica como ambientalmente, tales como la monocultura a corto plazo y la cría de ganado.

También ha quedado claro que la selva tropical rica y densa no es una prueba de que el suelo donde ésta crece sea igualmente rico. Muchos de los suelos de las selvas tropicales son pobres o deficientes en elementos nutritivos y no pueden dar una buena producción de grano. Sin embargo, una vez limpiado el terreno, las selvas tropicales tardan décadas en regenerarse y algunas no pueden recuperarse en absoluto.

Hay muchos ejemplos de distinto nivel que permiten criticar abiertamente la gestión de las selvas por parte de los gobiernos. Muchos gobiernos del mundo de regiones con selvas tropicales han adoptado políticas—ostensiblemente destinadas a aumentar el desa-

rollo en sus países—que han dado como resultado el rápido agotamiento de los recursos madereros. Al mismo tiempo, los usos alternativos que se da a la tierra de las selvas con frecuencia constituyen desastres ambientales y económicos. El desarrollo económico no debería depender del agotamiento de los recursos madereros ni de la conversión de las selvas para destinar la tierra a otros usos. De aplicarse una política de desarrollo adecuada, se podrían satisfacer tanto las necesidades en materia de desarrollo como de medio ambiente.

Al criticar las políticas gubernamentales en cuanto al uso y a la gestión de los bosques, es importante recordar que los culpables no son únicamente los gobiernos de los países en desarrollo. En algunos casos, los subsidios gubernamentales pueden significar que se тала madera cuya comercialización no es económicamente interesante. Esto es precisamente lo que sucedió en los Estados Unidos. El Servicio de Explotación Forestal de Estados Unidos, por ejemplo, subvenciona la explotación forestal de más de 100 millones de acres de los bosques nacionales que económicamente son inadecuados para una producción duradera de madera. Lo hace vendiendo madera a precios inferiores a los costos de cultivo, construcción de vías de acceso a los bosques, tala y comercialización de la madera. El costo estimado para el contribuyente estadounidense asciende a alrededor de 100 millones de dólares por año. Aunque el Servicio de Explotación Forestal mantiene que este apoyo es válido en términos de fauna y de actividades de esparcimiento, muchos pueden aún creer que la producción de madera tiene prioridad sobre otros objetivos de gestión forestal.

Debido a los aranceles impuestos por una serie de países industrializados sobre las importaciones de madera procesada, ha sido muy duro para los países exportadores de troncos desarrollar sus propias industrias de procesamiento. La venta de troncos es menos rentable que la venta de productos obtenidos de los mismos y la eliminación de las barreras comerciales en los países industrializados sería una forma de aumentar el comercio mundial y de mejorar la situación económica de los países exportadores de troncos. Los países en desarrollo que cuentan con selvas tropicales húmedas tendrían la posibilidad de convertir la madera en productos de un mayor valor agregado y, al mismo tiempo, esto permitiría crear una industria que estaría directamente interesada en garantizar la durabilidad de su suministro de madera y, en consecuencia, de las selvas mismas.

Los sindicatos que representan a aquéllos cuyas vidas dependen de las selvas y de sus productos han venido trabajando para establecer políticas que equili-

bran la durabilidad ambiental de las selvas a largo plazo con las necesidades de sus miembros. Han llegado a la conclusión de que una correcta gestión de la explotación de las selvas del mundo probablemente sea la mejor manera de garantizar su viabilidad a largo plazo. Este enfoque es el que tiene más probabilidades de proteger los intereses de los trabajadores cuyo sustento depende de las selvas y de sus productos. Al mismo tiempo, los sindicatos reconocen que la protección del medio ambiente tiene suma importancia. Se ha venido aceptando cada vez más que las propuestas previas que se concentraban en gravar con elevados impuestos los productos de las selvas o en establecer cupos estrictos, en realidad pueden originar otros problemas e incluso empeorar los actuales. Por ejemplo, se ha señalado que el efecto de tales medidas puede ser fomentar que los gobiernos de países dotados de selvas tropicales húmedas las arrasasen completamente convencidos de su unidad como fuentes de ingresos, de que sería mejor talarlas por completo y reemplazarlas por otras formas de actividades agrícolas o industriales, incluso si tales actividades no son duraderas a largo plazo.

Las selvas tropicales húmedas, en particular y todos los bosques en general, tienen una serie de funciones muy valiosas, incluso esenciales. Ayudan a regular los niveles de carbono de la atmósfera y actúan como «sumideros de carbono» debido a la capacidad de los árboles de fijar el carbono como parte de su crecimiento normal. Los bosques suministran madera que continúa siendo un producto básico importante en todas sus diferentes formas, ya sea como suministro industrial (industrias papelería y química) o como producto terminado (muebles, etc.). Además, los bosques se están convirtiendo cada vez más en importantes lugares de esparcimiento, especialmente en las zonas templadas del mundo. A esto se agrega el potencial ampliamente inexplorado de las selvas tropicales como fuentes de diversidad genética y de alimentos y medicinas potencialmente útiles. Dada la enorme riqueza biológica de las selvas tropicales (más del 50 por ciento de las especies de la fauna y de la flora del planeta vive en selvas tropicales) está claro que se ha de dar prioridad al cuidado y a la protección de este ecosistema, único en su tipo.

### Desertificación

En los países en desarrollo, en particular, aunque no exclusivamente, la pérdida de tierra vegetal y la desertificación están haciendo disminuir la productividad. Hay una serie de razones y de complejas interrelaciones responsables de esto pero no cabe duda de

que se ha venido ejerciendo una presión creciente sobre muchos ecosistemas debido a las demandas de puestos de trabajo, alimentos o agua para poblaciones más numerosas. Otros de los elementos que han contribuido a la degradación de la tierra vegetal y al aumento de la desertificación son la adopción de técnicas agrícolas intensivas basadas en la monocultura y en mult cosechas, y en ciertos casos, en el agregado de productos químicos y en la irrigación de la tierra vegetal.

### Agua

Tardíamente, el mundo industrializado está comenzando a darse cuenta que los recursos de agua de la tierra, sea dulce o salada, corren serio peligro. En lo que se refiere a la contaminación, las causas son numerosas pero entre las mismas se cuentan el vertido de aguas residuales no tratadas, la descarga—accidental o intencional—de sustancias químicas industriales, el uso creciente de productos químicos desde pesticidas hasta fertilizantes, la descarga de basura no biodegradable, la descarga de bodegas de barcos y la contaminación por petróleo como resultado de operaciones de perforación y extracción.

Pero el agua no está amenazada únicamente por la contaminación. La cantidad de agua utilizada por las sociedades industriales es descomunal y la mayor parte de la misma es agua potable que, a su vez, solamente constituye una pequeña proporción del total de agua del planeta. En la mayor parte de los países altamente industrializados se ha tomado como natural un elemento que en muchos países en desarrollo ha sido tradicionalmente escaso y por lo tanto altamente valorado. Recién ahora los países altamente industrializados están comenzando a tomar conciencia de que los suministros de agua no son inagotables y de que preservarlos implica costos y esfuerzos considerables.

### Presiones de la población

Según el informe sobre la Situación de la Población Mundial de 1991 de las Naciones Unidas, la población mundial ascendía a 5.400 millones de personas a mediados del mismo año. Se ha estimado que si el crecimiento demográfico continúa sin ningún tipo de control, para el año 2035 se llegará a una estabilización en alrededor de 10.200 millones de personas. Pero los análisis difieren y también se piensa que la población mundial puede estabilizarse recién en el año 2100 en 14.200 millones. Con las actuales tendencias demográficas, la mayor proporción de este aumento se producirá en los países en desarrollo y no en los países altamente industrializados. Esa cantidad adicio-

nal de personas necesitará trabajar, alimentarse, vestirse y alojarse.

Mucho se ha dicho sobre la necesidad de parar o al menos de reducir el crecimiento de la población mundial, especialmente en los países en desarrollo. A menudo la solución parece muy fácil y lógica pero lamentablemente no es tal. Un examen del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) titulado «Los niños y el medio ambiente: una estrategia de la UNICEF para el desarrollo duradero», publicado en septiembre de 1989, señala que aunque a menudo se considera que la explosión demográfica es la causa de muchos de los problemas ambientales del mundo, el patrón histórico del cambio demográfico de todas las naciones muestra que es poco probable que se llegue a una disminución duradera de la tasa de natalidad si no se logra disminuir la mortalidad infantil de manera duradera. En otras palabras, el control de la población está en gran medida en función de la mejora del nivel de vida y no lo contrario, como algunos continúan manteniendo. Con esto no se pretende decir que no se deban o no se puedan hacer adelantos en materia de control demográfico. Está claro que existe un margen considerable para suministrar ayuda a quienes la necesitan. Pero este hecho viene a recordar que es poco probable que se logre controlar el crecimiento demográfico a menos que se mejore el desarrollo económico de los países que registran una explosión demográfica.

Los desechos de todo tipo son un corolario inevitable de la vida humana sobre la tierra. Algunos de los desechos son y continuarán siendo inevitables. Sin embargo, la creación innecesaria de desechos y su tratamiento y evacuación inadecuados imponen enormes costos financieros y ambientales a todas las sociedades. Esos costos continúan aumentando a medida que se producen más desechos y que disminuye la cantidad de lugares donde se los puede depositar. Los países altamente industrializados no son en absoluto inmunes al problema y, de muchas maneras, pueden ser considerados tanto los mayores culpables de producción de desechos como sus principales víctimas. Por ejemplo, el gobierno canadiense ha establecido que los canadienses producen más de treinta millones de toneladas de basura por año, o sea más de una tonelada de basura por cada hombre, mujer y niño. Canadá recicla solamente el 10% de su basura y el resto va a vertederos públicos. Además, Canadá produce ocho millones de toneladas de desechos peligrosos por año, de las cuales solamente se trata el 40%. El carácter del problema no es muy diferente en otros importantes países industrializados. No se dispone fácilmente de cifras sobre los países en desarrollo pero se puede presumir que el problema de desechos en esos países será grande y creciente porque, aunque la

producción per cápita de tipo industrial y comercial sea más baja, la cantidad de habitantes de muchos de esos países actuará como factor de compensación en términos de toneladas netas de desechos. Los países en desarrollo también están comenzando a crear mayor cantidad de desechos per cápita como consecuencia de su mayor industrialización. Además, los países en desarrollo carecen de las infraestructuras y de los recursos financieros de que disponen los países altamente industrializados para tratar los desechos.

Una de las cuestiones prácticas de mayor importancia que los países deberán enfrentar en el futuro son los problemas relacionados con los desechos. Es verdaderamente necesario ocuparse de separar con eficacia los diferentes tipos de desechos, de introducir mejores métodos de tratamiento y, lo que es más importante de todo, de minimizar y reciclar todo tipo de desechos. En breve, la cuestión de creación, manipulación y trato de desechos se ha de enfocar «desde la cuna hasta la tumba».

Las exportaciones y el transporte de residuos peligrosos o tóxicos para ser evacuados en países en desarrollo son inaceptables, tanto desde el punto de vista de salud y seguridad como del medio ambiente. Esta cuestión fue abordada en la Resolución del Comité Ejecutivo sobre el control internacional de la creación, transporte y eliminación de los desechos tóxicos y peligrosos adoptada en mayo de 1989.

## Energía y medio ambiente

El suministro y la utilización de energía ya ocupa el primer lugar en el orden del día político mundial. En este momento, algo así como la quinta parte de la población mundial consume alrededor de tres cuartas partes de la energía comercial del mundo. Aunque en realidad la cantidad de energía utilizada para producir una determinada unidad de producto nacional bruto en los países industrializados disminuyó alrededor del 20% entre comienzos de la década del setenta y mediados de la década del ochenta, el consumo de energía ha permanecido constante en esos países debido a que lo que se ha ganado en eficiencia ha sido compensado por el crecimiento del producto nacional bruto.

El crecimiento más rápido de consumo de energía se registra actualmente en los países en desarrollo mientras éstos tratan desesperadamente de satisfacer la demanda de poblaciones cada vez más numerosas. En los cinco años transcurridos entre 1980 y 1985, la población de los países menos adelantados aumentó un 11% mientras que el consumo de energía creció un 22% durante el mismo periodo. Sin embargo, se deben estudiar esas cifras comparándolas con las de los

países altamente industrializados donde el consumo de energía por persona continúa siendo entre 4 y 7 veces mayor que en los países en desarrollo. Pero sea cual fuere el enfoque con el que se examinen las cifras, esto significa un aumento absoluto de las exigencias mundiales en materia de energía a menos que se hagan ahorros radicales, en especial en los países industrializados, y a menos que todos los países reestructuren totalmente sus políticas energéticas.

Incluso cuando fuera posible conseguir cantidades suficientes y seguras de combustibles fósiles para satisfacer las necesidades mundiales, está claro que el medio ambiente y especialmente la atmósfera no podrán soportar por un plazo indefinido los niveles de emisiones de dióxido de carbono que se liberan actualmente.

Siendo éste el panorama, los gobiernos están discutiendo nuevamente el tema de producción de energía nuclear para fines comerciales, incluso aquellos gobiernos que antiguamente se oponían a esta forma de producción de energía. La CIOSL está convencida de que antes de estudiar la posibilidad de ampliar la capacidad mundial existente de producción de energía nuclear es necesario establecer un sistema internacional de seguridad más energético que abarque todo el ciclo nuclear. Con respecto a esto, en su reunión de mayo de 1986, el Comité Ejecutivo de la CIOSL adoptó una Resolución sobre el desastre de Chernobyl y la regulación internacional de la industria de la energía nuclear. El informe de la CIOSL de 1989 titulado «Seguridad Nuclear: Propuestas para el control internacional de la industria de la energía nuclear» enuncia las opiniones y propuestas sindicales de manera clara y detallada.

Además de eficiencia energética, se debe destinar mucha mayor cantidad de recursos y de esfuerzos a la investigación y desarrollo de formas renovables de energía tales como las mareas, el sol, el viento y la biomasa, como así también a plantas combinadas de calor y electricidad.

## Transporte

Los automóviles y los camiones diesel se cuentan entre las principales fuentes de gases de invernadero y contaminantes atmosféricos. El crecimiento descontrolado del uso de automóviles particulares contribuye a la gran congestión urbana y a la contaminación atmosférica de ciudades y pueblos de todo el mundo. El porcentaje de mercancías transportadas por carretera está aumentando en todo el mundo y dicho transporte es, tonelada por tonelada, el sistema menos eficiente en materia de energía y más contaminante.

El costoso tráfico de automóviles y camiones no solamente envenena la atmósfera sino que también, más directamente, mata y perjudica a millones de personas cada año. Los países en desarrollo, al carecer de sistemas ferroviarios y fluviales bien establecidos, dependen especialmente del transporte por carretera. Sólo se han salvado del mal de la congestión urbana los países cuya población es demasiado pobre para permitirle la propiedad en gran escala de automóviles particulares.

No hay ninguna otra esfera donde esté tan clara la necesidad de planificación como en la esfera del transporte, donde los costos sociales y privados de las diferentes formas varía rotundamente. En la mayoría de los países en desarrollo, la asignación de fondos para infraestructura de carreteras y vías de ferrocarril favorece enormemente a los usuarios de carreteras. Las políticas del FMI y del Banco Mundial también favorecen las inversiones privadas en detrimento de las inversiones públicas y los proyectos en pequeña escala en detrimento de los de mayor dimensión. Como resultado, se desalientan decididamente las soluciones basadas en el ferrocarril tanto para transporte urbano de pasajeros como para transporte de mercancías a larga distancia.

La protección ambiental y el ahorro de energía se cuentan entre las principales razones por las que los gobiernos están comenzando a reconsiderar las bases sobre las cuales se hacen inversiones o elecciones en materia de transporte. Las políticas urbanas de transporte que se están estudiando incluyen medidas tales como derechos de peaje en los caminos destinados a reducir el uso de automóviles privados combinado con un fomento del transporte urbano de autobuses, trenes y tranvías. Con el fin de que el transporte sea bueno se ha de poner el acento en el ferrocarril en las vías fluviales interiores y en las rutas marítimas de cabotaje. La inversión de mejores instalaciones para transferencia de mercancías entre diferentes tipos de transporte, como así también los incentivos para utilizar transportes combinados son requisitos previos necesarios para el éxito de tales políticas.

## Paz, seguridad y desarme

La durabilidad ambiental depende también de la paz y de la seguridad nacional e internacional. La guerra y los conflictos civiles no sólo ponen en peligro recursos humanos y materiales sino que pueden contribuir en gran medida al daño y a la degradación ambiental. En muchos países que sufren una guerra civil, el medio ambiente ha sido una víctima temprana que se vio catastróficamente afectada. Un pueblo agobiado por la pobreza o la guerra será el menos

capaz de responder a los cambios ambientales que tiene que enfrentar.

Si continúan los adelantos en las conversaciones de desarme se liberarán recursos valiosos, principalmente experiencia y aptitudes humanas que estaban destinadas a la inútil producción de armamentos y a servicios militares; estos recursos deben ser destinados al desarrollo duradero. Sin embargo, la necesaria reconversión de industrias y servicios exigirá estímulo gubernamental y gestión a través de nuevos mecanismos tripartitos de información, consulta y acción. Es muy poco probable que se produzca un cambio rápido de la industria de armamentos hacia medio ambiente si éste se deja librado a las fuerzas del mercado y muchos hombres y mujeres que podrían hacer una buena contribución pueden ser desaprovechados y quedar desempleados.

## Desarrollo y medio ambiente

Donde existe conflicto entre desarrollo y medio ambiente se lo debe resolver. Pero no se pueden resolver los problemas ambientales ni los económicos sin reconocer la interacción y la interconexión entre ambos. Quienes plantean que la protección ambiental debe necesariamente ser posterior al desarrollo económico están cometiendo el mismo error fundamental que quienes dicen que la protección del medio ambiente se puede separar de aspectos económicos o políticos. La CIOSL hizo este planteo en su Declaración sobre medio ambiente y desarrollo presentada ante la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo (la «Comisión Brundtland») en 1986.

Todos los países están luchando por el desarrollo pero este término normalmente se utiliza con relación a los países en desarrollo. En esos países y en los países de Europa Central y Oriental donde se está llevando a cabo una reestructuración es donde más apremia el desarrollo económico y la protección y restauración del medio ambiente. Uno de los mayores problemas que enfrentan esos países es la dificultad de acceder a la tecnología y a los conocimientos técnicos necesarios que les permitan enfrentar sus problemas y garantizar que su transición al desarrollo económico no se vea ensombrecida por otras catástrofes ambientales. Actualmente se debe prestar mucho más atención a la transferencia de tecnología a esos países.

## Deuda internacional

Un estómago vacío es mal consejero. No se puede negar el hecho de que los pobres —sea cual fuere su

país— son quienes más sufren por la degradación ambiental. Naturalmente, la acción para proteger el medio ambiente y la conciencia pública sobre la importancia del mismo están más desarrolladas — aunque sólo en los últimos tiempos— en los países del mundo altamente industrializados. Esos países, que son los que más contribuyen a los problemas ambientales actuales del mundo son, al mismo tiempo, los que están en mejores condiciones de hacer algo al respecto.

Las actividades de protección del medio ambiente más rápidas y avanzadas de los países altamente industrializados se verán anuladas si el resto del mundo no puede seguir el mismo camino. Aquellos países que tienen deudas que los paralizan están en una situación muy poco conducente a desarrollar recursos para la protección del medio ambiente. Al mismo tiempo, la obligación de pagar su deuda está obligando a muchos países en desarrollo a tomar medidas a corto plazo insostenibles ambientalmente a fin de conseguir las divisas que necesitan desesperadamente. De alguna manera hay que romper este círculo vicioso. Barber Conable, durante su presidencia del Banco Mundial dijo que existe un nexo estrecho entre la pobreza y la degradación de la población y del medio ambiente y que de alguna manera hay que romperlo. Si la deuda de un país sólo puede ser pagada con el empobrecimiento de su pueblo y con la destrucción de su medio ambiente, está claro que se trata de una situación completamente insostenible.

Una propuesta que se hizo fue estimular los acuerdos

“deuda a cambio de naturaleza” por los cuales parte de la deuda de un país, o toda la deuda, es cancelada mediante un acuerdo con el sobreentendido de que el país deudor tomará ciertas medidas específicas necesarias para el medio ambiente. Este enfoque ha sido criticado por algunos como “neocolonialista” pero otros han acogido la idea con positiva satisfacción. Uno de esos países es Polonia cuyo gobierno propuso en junio de 1991 establecer el programa mayor del mundo de intercambio de deuda por naturaleza y según el cual, un 10% de su deuda con los gobiernos occidentales constituiría un fondo nacional destinado a combatir la contaminación. Las actividades de este fondo serían supervisadas internacionalmente. En un programa de este tipo habría beneficios mutuos ya que Polonia no sólo se beneficiaría de una cancelación parcial sino que podría también desarrollar actividades más sostenibles usando el dinero disponible en ese fondo. Además, los países occidentales se beneficiarían directamente de la reducción resultante en la contaminación que, como no se limita sólo a Polonia, ha sido durante años un problema para muchos de los vecinos de ese país.

El intercambio de deuda a cambio de naturaleza ha sido sugerido y aprobado también por organizaciones no gubernamentales pero hay que reconocer que dados los recursos de que disponen no pueden esperar nada más que un efecto muy limitado sobre los problemas ambientales relacionados con la deuda.

CeDInCI

**DECIMOQUINTO CONGRESO  
MUNDIAL DE LA CIOSL**

Caracas, Venezuela,  
17 al 24 de marzo de 1992

Declaraciones

CeDInCI

*La Ciudad Futura*

B. Miure 2094 - 1° (1039) Buenos Aires - Tel.: 953-1581

FUNDACIÓN FRIEDRICH EBERT